

Konsultant:

Skepast&Puhkim OÜ
Laki põik 2, 12915 Tallinn
+372 664 5808; info@skpk.ee

SKEPAST & PUHKIM

Registrikood:

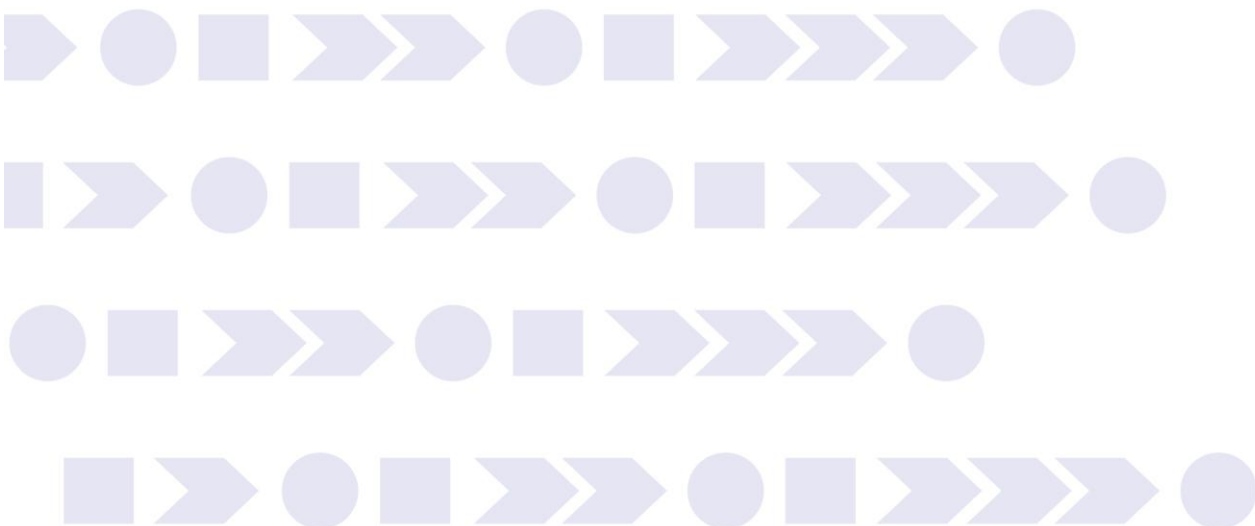
11255795

Kuupäev:

01.06.2026

JÕHVI VALLA ÜLDPLANEERING

Lähteseisukohad ja mõjude hindamise, sh KSH programm



SISUKORD

KOOSTAJAD	5
SISSEJUHATUS	8
1. ÜLDPLANEERINGU VAJADUS JA EESMÄRK	9
2. MÕJUDE HINDAMISE EESMÄRK	12
2.1 KSH EESMÄRK	12
2.2 ASJAKOHASTE MÕJUDE HINDAMISE EESMÄRK	12
3. ÜLDPLANEERINGU PÕHIMÕTTED JA VÕTMEELEMENDID	14
4. ÜLDPLANEERINGU ÜLESANDED	16
4.1 Maakasutus	17
4.2 Väärtused ja piirangud	19
4.3 Teed ja raudtee	20
4.4 Tehniline taristu	21
5. ÜLEVAADE EELDATAVAST MÕJUST	25
5.1 KESKKONNAMÕJU STARTEEGILISE HINDAMISE KIRJELDUS	25
5.1.1 Natura 2000 võrgustiku alad	25
5.1.2 Kaitstavad loodusobjektid ja muud loodusväärtused	27
5.1.3 Rohevõrgustik	33
5.1.4 Maastik, geoloogia (sh radoon), maardlad ja altkaevandatud alad	34
5.1.5 Pinnavesi (veekogud), põhjavesi ja selle kaitstus	40
5.1.6 Väärtuslikud maastikud	43
5.1.7 Kliimamuutustega arvestamine	45
5.1.8 Mõju inimese sotsiaalsetele vajadustele	46
5.1.9 Rahvastik	48
5.1.10 Ettevõtluskeskkond	50
5.1.11 Mõju kultuuripärandile	53
5.1.12 Mõju arheoloogiapärandile	54
5.1.13 Piiriülene keskkonnamõju	55
5.1.14 Riigikaitseelised ehitised	55
5.2 ASJAKOHASTE MÕJUDE HINDAMISE KIRJELDUS	56
5.2.1 Eeldatavalt kaasnev keskkonnamõju, mõjutatavad keskkonnaelemendid ja eeldatavad mõjuallikad	56
5.2.2 KSH sisu	58
5.2.3 KSH hindamismetoodika ja kirjeldus	60
6. SEOS STRATEEGILISTE DOKUMENTIDEGA	62

6.1	Üleriigiline planeering Eesti 2030+	62
6.2	Ida-Viru maakonnaplaneering 2030+	64
6.3	Ida-Viru maakonna arengustrateegia 2023-2035	64
6.4	Toila valla arengukava 2024-2030	65
6.5	Jõhvi valla arengukava 2025-2035	65
7.	TEGEVUS- JA AJAKAVA	66
8.	KAASAMISKAVA	68
8.1	INFOKANALID	68
8.2	KOOSTÖÖ TEGIJAD JA KAASATAVAD	68
9.	ÜLDPLANEERINGU JOONISED	73
10.	VAJALIKUD UURINGUD	74
11.	LISA 1. LÄHTEMATERJALID	75
12.	LISA 2 – KOOSTÖÖTABEL - AMETKONDADE ARVAMUSED	76

KOOSTAJAD

Üldplaneeringu lähteseisukohad (LSK) ja mõjude hindamise sh keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) programm koostati Jõhvi Vallavalitsuse ning Skepast&Puhkim OÜ koostöös.

Üldplaneeringu kehtestaja on **Jõhvi Vallavolikogu**

Kooli 2, 41595 Jõhvi, +372 336 3741, e-post: johvi@johvi.ee

Üldplaneeringu lähteseisukohtade ja KSH väljatöötamise programmi koostaja on **Jõhvi Vallavalitsus**

Kooli 2, 41595 Jõhvi, +372 336 3741, e-post: johvi@johvi.ee

Üldplaneeringu ja KSH koostamise konsultant on **Skepast&Puhkim OÜ**

Laki põik 2, 12915 Tallinn, +372 664 5808; e-post: info@skpk.ee

Jõhvi valla üldplaneeringu koostamise ja mõjude hindamise, sh KSH läbiviimise töörühm:

Nimi	Ametikoht
Ilmar Aun	Abivallavanem
Tiit Toos	Planeerimisspetsialist
Aivo Tamm	Majandusspetsialist
Svetlana Jürgens	Kekkkonnaspetsialist
Kristina Ikohainen	Ehitusspetsialist
Liivi Mölder	Heakorra- ja Kalmistuspetsialist
Margus Piirson	Järelevalveinspektor
Jüri Kuzmin	Vallavara spetsialist
Serli Murik	Maakorraldaja
Nelli Sameli	Vallarhitekt
Sirli Tammiste	Sotsiaalteenistuse juht

Skepast&Puhkim OÜ üldplaneeringu koostamise ja KSH läbiviimise töörühm:

Nimi	Valdkonnad / teemad
Mihkel Lindpere	Projektijuht, planeerija, GIS- spetsialist, andmebaasid, joonised
Triin Koorits, ruumilise keskkonna planeerija tase 7	Juhtivkonsultant, planeerija
Kairi Mänd	Planeerija
Anni Konsap	Planeerija, alusanalüüsid, planeerimisseaduse rakendamine, muud õiguslikud küsimused
Marion Mets	Asjakohaste mõjude hindamine, alusanalüüsid
Hendrik-Andres Tork	Planeerija, liikuvus, alusanalüüsid
Aide Kaar, keskkonnamõju hindamise litsents KMH0123, kehtiv kuni 03.05.2029	KSH juhtekspert, KSH eksperdirühma liige, valdkonnad: looduskeskkond, taristu, keskkonnaohtlikud objektid ja ohtlikud ettevõtted, jäätmete ja ringmajandus, taastuvenergeetika, riigikaitse ehitised
Eike Riis	KSH eksperdirühma liige, valdkonnad: müra ja vibratsiooni ning õhusaaste mõju, inimese tervis ja heaolu
Camilla Kastein	KSH eksperdirühma liige, valdkonnad: Natura 2000 võrgustiku alad, kaitstavad loodusobjektid, taimestik, loomastik, rohevõrgustik jm elustiku ja ökoloogiaga seotud teemad
Vivika Väizene	KSH eksperdirühma liige, valdkonnad: pinna- ja põhjavesi, maavarad ja maardlad
Kaarel Karolin	Mõju välisõhu kvaliteedile, kliimamuutused

Jõhvi valla üldplaneeringut koostavad planeerijad on Eesti Planeerijate Ühingu¹ liikmed. KSH juhtekspert Aide Kaar vastab KeHJS-e § 34 lg 4 sätestatud nõuetele. Juhtekspert Aide Kaar ning ekspert Camilla Kastein on Eesti Keskkonnamõju Hindajate Ühingu (KeMÜ)² liikmed ning lähtuvalt ühingu põhikirjast järgivad oma töös keskkonnamõju hindaja head tava³.

Üldplaneeringu koostamise ja mõjude hindamise sh KSH läbiviimise meeskonna koosseis võib töö käigus täieneda, lähtudes eelkõige üldplaneeringuga kavandatavatest tegevustest ja nendega kaasneva eeldatava mõju iseloomust.

¹ Eesti Planeerijate Ühing (EPÜ) on ruumilise planeerimisega tegelevaid isikuid koondav erialaühing.

² KeMÜ on keskkonnamõju hindamisega tegelevate isikute vabatahtlik ühendus, mille eesmärk on keskkonnamõju hindamise (nii KMH kui ka KSH) süsteemi parendamine Eestis ja rahvusvaheliselt.

³ <http://www.eaia.eu/kemu/heatava>

KASUTATUD LÜHENDID

EELIS	Eesti Looduse Infosüsteem
eRT	elektrooniline Riigi Teataja
KeHJS	keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus
KeÜS	keskkonnaseadustiku üldosa seadus
KKR	keskkonnaregister
KOV	kohalik omavalitsus
KSH	keskkonnamõju strateegiline hindamine
LSK	lähteseisukohad
LMH	Laiendatud mõjude hindamine
MP	maakonnaplaneering
PlanS	planeerimisseadus
ÜP	Üldplaneering
ÜRP	Üleriigiline planeering

SISSEJUHATUS

Üldplaneeringu LSK ja mõjude hindamise sh KSH programm annab ülevaate omavalitsuse ruumilise arengu eesmärkidest ja on aluseks üldplaneeringu edasisel koostamisel ning selle elluviimisega kaasneva mõjude hindamisel. LSK ja mõjude hindamine määratleb vajaduse uue üldplaneeringu koostamiseks, annab ülevaate üldistest põhimõtetest ja Jõhvi vallale omastest ruumilistest võtmeelementidest, millest ruumilise arengu koostamisel lähtuda. LSK koondab peamised ülesanded, millega üldplaneering tegeleb, kaardistab vajalikud uuringud ning eeldatavad olulised ja asjakohased mõjud, mis kavandatavate arengute elluviimisega kaasneda võivad. Lisaks kirjeldab üldplaneeringu koostamise korraldust, et kõigil huvitatud osapooltel oleks selge, millises ajagraafikus liigutakse ning kuidas on tagatud töös osalemine.

Jõhvi valla üldplaneeringule viiakse läbi nn laiendatud mõjude hindamine ehk mõju hindamise protsess integreerib KSH (KeHJS) § 33 lg 1 p 2 alusel) ning sotsiaalsete, kultuuriliste ning majanduslike mõjude hindamise.

LSK ja mõjude hindamise programm on koostatud ühise dokumendina, et tagada parem seos üldplaneeringuga kavandatava arengu ning selle mõjude hindamise vahel ja vältida asjatut dubleerimist.

LSK ja mõjude hindamise programm on esialgne ülesandepüstitus järgnevaks üldplaneeringu koostamise ja mõjude hindamise protsessiks. LSK ja mõjude hindamise programmis toodud üldplaneeringuga lahendatavad teemad ja hinnatavad mõjud võivad edasise üldplaneeringu koostamise käigus, kaasamise ning koostöö ja täiendavate analüüside tulemusel täieneda. Jõhvi valla avalikustatavat LSK ja mõjude hindamise programmi dokumenti edasise planeerimisprotsessi käigus ei muudeta, kuid muutunud asjaolusid käsitletakse ja põhjendatakse üldplaneeringu koostamise ja mõjude hindamise käigus.

Jõhvi valla üldplaneeringu koostamise avalik kaardirakendus

1. ÜLDPLANEERINGU VAJADUS JA EESMÄRK

Üldplaneeringu eesmärk on kogu Jõhvi valla territooriumi ruumilise arengu põhimõtete ja suundumuste määratlemine ning planeerimisseaduses nõutud ülesannete lahendamiseks.

Üldplaneeringu algatamise aluseks ja menetluse korraldamisel arvestatakse mh järgmisi asjaolusid:

1. Jõhvi ja Toila vallad ühinesid 2025. a kohalike omavalitsuste valimiste tulemusel Vabariigi Valitsuse 29.04.2025 määruse nr 30 „Jõhvi valla ja Toila valla osas haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ muutmise“ alusel. Muudatused on jõustunud Jõhvi Vallavolikogu 2025. aasta valimistulemuste väljakuulutamise päeval. **Uue liitunud haldusüksuse nimeks on otsustatud nimetada Jõhvi vald.**
2. Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 14¹ lõike 11 alusel algatab haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse volikogu moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse üldplaneeringu ühe aasta jooksul kohaliku omavalitsuse üksuse volikogu valimiste tulemuste väljakuulutamise päevast arvates.
3. Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 14¹ lõiked 11¹ ja 11² sätestavad, et kui ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse maa-ala kohta on algatatud alates 2015. aasta 1. juulist üldplaneeringu koostamine, ühendatakse ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse üldplaneeringu menetlus haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse üldplaneeringu menetlusega. Kui haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse üldplaneeringu koostamisel menetlused ühendatakse, ei ole moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse üldplaneeringu menetlemisel vaja korrata läbiviidud menetlustoiminguid ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse maa-ala puhul, kui planeeringu põhilahendust ei muudeta.
4. Toila Vallavolikogu kehtestas 23.04.2025 otsusega nr 88 Toila valla uue üldplaneeringu.
5. Jõhvi vald on koostamas ühinemise eelse Jõhvi valla üldplaneeringut, mis on jõudnud seisu, kus üldplaneering ja keskkonnamõtjude strateegilise hindamise eelnõu on ametkondadega kooskõlastatud 2025. aasta sügisel (ühinemise-eelse Jõhvi valla dokumendiregistri kirjad 7-1.3/1861-18 ja 7-1.3/1861-41) ja valmis vastuvõtmiseks planeerimisseaduse § 86 mõistes, kuid ei ole volikogusse vastu võtmiseks suunatud.

Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 14¹ lõigete 11¹ ja 11² alusel ei korrata ühinemise-eelse Jõhvi valla territooriumi osas üldplaneeringu seni tehtud menetlustoiminguid, vaid see liidetakse uue üldplaneeringu menetlusega. Ühinemise-eelse Jõhvi valla planeeringulahendus viiakse ühisesse menetlusse ning eskiisi lõppjärgus migreeritakse ühinenud Jõhvi valla üldplaneeringu eskiislahendus ühtseks terviklahenduseks.

Üldplaneeringu lähteseisukohtade ja keskkonnamõjude strateegilise hindamise programmi (edaspidi KSH programm) etapp koradoon

ostatakse ühinemise eelse Toila valla territooriumi osas.

Kuivõrd Toila valla üldplaneering on 2025. aastal värskest valminud, ei ole Jõhvi vallal ühinemise-eelse Toila valla osas põhilahendust muutvaid täiendusi käesoleval ajal kavas teha.

Uue Jõhvi üldplaneeringu lähteseisukohtade ja KSH programmi koostamisel lähtutakse ühinemise-eelse Toila valla osas kehtiva Toila valla üldplaneeringu põhilahendusest, mida ühtlustatakse uue ühinenud valla kujuneva planeeringulahendusega.

Ühinenud Jõhvi valla uue üldplaneeringu koostamisel on arvesse võetud ametkondade varasemaid seisukohti ja kooskõlastusi endise Toila valla üldplaneeringu menetlusest, mida saab pidada võrdlemisi ajakohasteks.

Jõhvi valla visioon: on olla tunnustatud, kiire arengu ja hea mainega regionaalkeskus, mis suudab ühendada teisi piirkonna omavalitsusi ja omada nii Eestis kui Euroopa Liidus võrdväärset mõju teiste regionaalsete keskustega. Olla kõrge elukvaliteediga elamispiirkond, mis seob nii töö-, haridus-, turismi- kui elamiskeskonnast lähtuvalt lähipiirkonna asumid ühtseks toimepiirkonnaks. Soodustada innovaatiliste arendusinkubaatorite ning haridusasutuste loomist piirkonda, edendades seeläbi atraktiivsust investeeringutele ja ettevõtlusele.

JÕHVI VALLA VISIOONI SAAVUTAMISEKS RUUMILISED VÄLJAKUTSED JA VAJADUSED EHK ÜLDPLANEERINGU EESMÄRGID:

- Olemasolevale asustusstruktuurile toetuva kaasaegse ja valikuvõimalusi pakuva elu- ja ettevõtluskeskkonna kujundamine;
- Kohandada ja kaasajastada elukeskkonda kahaneva elanikkonna tingimustes, keskendudes elamufondi, avaliku ruumi ja ühiskondlike hoonete kvaliteedile ning kulutõhusale ülalpidamisele rahvastiku säilimise eesmärgil.
- Eelistada olemasoleva hoonestuse ja alade taaskasutust ning tihendamist; uusarendus suunata taristuga liituvatesse asukohtadesse kompaktelt.
- Luua ruumilised eeldused mitmekesisele ja investeringuid toetavale ettevõtlusele, (sh arendusinkubaatorid/haridus-ettevõtluse sünergia) – kindlustades tootmisalade loogilise koondumise ning energia- ja tehnovõrkude võimekuse (sh taastuvenergia).
- Tihendada ja mitmekesistada toimivaid piirkondi, sidudes samas traditsioonilise hajaasustuse ning kompaktse tiheasustuse struktuuri eripärasid;
- Looduslähedase keskkonna säilitamine ja mitmekesiseid puhke- ja rekreatsioonivõimalusi pakuva sidusa rohevõrgustiku kavandamine;
- Arendada ohutut ja ligipääsetavat liikuvusvõrku, mis suurendab aktiivsete liikumisviiside osakaalu ja toetab elukvaliteeti ning mitmekülgsemat ühenduvust kõigi valla keskusalade vahel;
- Tugevdada Toila ranniku merelist tõmbekeskust, toetades Toila sadama (külalissadama) ja lautrikohtade (sh Saka) kaudu mere-turismi, puhkevõimalusi ning purjesporti ja parandades ligipääsu ning taristu valmisolekut.

2. MÕJUDE HINDAMISE EESMÄRK

Väljakujunenud tavapraktika järgi viiakse strateegilise planeerimisdokumendi mõjude hindamine läbi üldjuhul KSH täpsusastmes ehk hinnatakse planeerimisdokumendi rakendamisega kaasneda võivat olulist mõju looduskeskkonnale, inimese tervisele, heaolule ja sotsiaalsetele vajadustele, varale ja kultuuripärandile. Jõhvi valla üldplaneeringuga võib kaasneda mõjusid ka valdkondades (sotsiaalmajanduslik ja kultuuriline keskkond), mis tavapärase KSH raames käsitletavate valdkondade alla ei mahu. Sellest tulenevalt viiakse üldplaneeringu koostamisel läbi laiendatud mõjude hindamine, kuhu integreeritakse **KSH** ja **muud asjakohased mõjud**⁴.

2.1 KSH EESMÄRK

Üldplaneeringu koostamise raames viiakse läbi keskkonnamõju strateegiline hindamine (KSH), mille eesmärk on hinnata planeeringulahendusega **kaasneda võivaid olulisi keskkonnamõjusid** ja arvestada laiemalt **erinevaid keskkonnast tulenevaid kaalutlusi** üldplaneeringu koostamisel ja kehtestamisel, tagada kõrgetasemeline keskkonnakaitse ning jätkusuutlik areng.

KSH toetab üldplaneeringu lahendust ning minimeerib võimalused arendusteks, millega võib kaasneda oluline ebasoodne mõju keskkonnale. KSH käigus kirjeldatakse, analüüsitakse ja hinnatakse üldplaneeringu elluviimisega kaasneda võivaid olulisi keskkonnamõjusid, tehakse ettepanekud soodsaima lahendusvariandi valikuks ning vajadusel ebasoodsate keskkonnamõjude vähendamiseks ja leevendusmeetmete rakendamiseks.

KSH aruande koostamise aluseks on KSH programm. KSH programmis määratletakse mõjuhindamise ulatus ja üldplaneeringu elluviimisega eeldatavalt kaasneda võiv oluline keskkonnamõju: võimalik mõju looduskeskkonnale, inimese tervisele, heaolule ja varale ning kultuuripärandile, samuti käsitletakse piiriülese keskkonnamõju esinemise võimalikkust.

Kuigi Endise Jõhvi valla KSH on eskiisina juba kooskõlastatud ning Endise Toila valla kehtestatud üldplaneeringu raame skoostatud KSH on tänaseks kehtiv, koostatakse uue liitunud valla üldplaneeringu raames KSH kogu Jõhvi valla territooriumi kohta. Vajadusel, sõltuvalt eeldatavalt mõjutatavast keskkonna elemendist ja mõju ulatusest, arvestatakse keskkonnamõju hindamisel ka ala väljaspool planeeringuala.

KSH läbiviimise ajakava sõltub üldplaneeringu koostamise ja menetlemise ajakavast (vt ptk 7).

2.2 ASJAKOHASTE MÕJUDE HINDAMISE EESMÄRK

Asjakohaste mõjude hindamise nime all hinnatakse planeeringu muid mõjusid, mida ei hinnata KSH metoodika järgi. PlanS-i § 4 lg 2 punkti 5 järgi on planeerimisalase tegevuse

⁴ Asjakohaste mõjudena käsitletakse antud üldplaneeringu protsessis üldplaneeringu lahendusega kaasneda võivaid asjakohaseid majanduslikke, kultuurilisi ja sotsiaalseid mõjusid.

korraldaja ülesandeks planeeringu elluviimisega kaasnevate asjakohaste majanduslike, kultuuriliste ja sotsiaalsete mõjude hindamine. Asjakohaste mõjude hindamise eesmärk on anda planeeringu üle otsustajale piisavalt teavet, et ta saaks erinevaid huvisid kaaluda ja teha planeeringu kohta informeeritud otsuse.

Asjakohaste mõjude hindamisel käsitletakse vaid neid teemavaldkondi ja mõjusid, mis on vajalikud planeeringulahenduse väljatöötamiseks. See võimaldab kogu protsessi vältel hinnata, kas ja kuidas toetab välja töötatud lahendus sotsiaalsete ja majanduslike eesmärkide saavutamist.

3. ÜLDPLANEERINGU PÕHIMÕTTED JA VÕTMEELEMENDID

Jõhvi valla üldplaneering koostatakse lähtudes asjakohastest õigusaktidest, planeeringutest, arengukavadest jms dokumentidest, mis suunavad valla ruumilist arengut. Täpsemalt on lähtematerjalid loetletud lisas 1 (vt. pt 11) . Samuti on lahenduse aluseks hea planeerimise tava, asutuste ja isikute põhjendatud seisukohad, omavalitsuse arenguplaanid ning töögrupi kaalutlusotsused.

Üldplaneeringu põhimõtted on tuletatud planeerimisseadusest, üleriigilisest planeeringust ja maakonnaplaneeringust ning endiste Jõhvi valla senisest pooleliolevast planeeringumenetlusest ja Toila valla kehtivast üldplaneeringust ning teistest üldistest ruumilise arengu eesmärkidest, mis annavad kaalutluse piirid kõikide üldplaneeringus käsitletavate ülesannete lahendamiseks, kuid ka üldplaneeringu hilisemaks elluviimiseks.

Üldised põhimõtted, mis Jõhvi valla üldplaneeringu koostamisel ja selle elluviimisel aluseks võetakse:

- Kestliku ja säästva ruumilise arengu põhimõtete järgimine – ajaloolise, kultuurilise ja loodusliku mitmekesisuse säilitamine ning nende omavaheliste seoste tugevdamine rahvastiku säilimise eesmärgil;
- siduda ruumiliseks tervikuks linnalised asulad ja traditsioonilised külad, väärtustades neid elamisviise võrdselt;
- eelistada kasutusest välja langenud väärtuslike alade ja hoonete taasaktiveerimist uute alade hõivamisele ning väheväärtuslike hoonete lammutamist ja alade korrastamist;
- kujundada kogu valla ühtne ruumiline terviknägemus, mis võtab omakorda arvesse erinevaid eluvaldkondi ning piirkondade omapära;
- tagada avatud, võrdne ja usaldusväärne haldusmenetlus nii planeeringu koostamise ajal kui ka üldplaneeringu elluviimisel;
- tagada järjepidevus omavalitsuses endiselt kehtivate ruumiliste väärtuste ja põhimõtete säilimise ning uues omavalitsuses ühtselt kokkulepitud väärtuste osas;
- lähtuda otsuste tegemisel pikaajsest strateegilisest plaanist, vaadata suurt pilti.
- ohutud ja mugavad liikumisvõimalused kõikidele kasutajagruppidele, sh erivajadustega inimestele (universaalne disain);

- tänava- ja teedevõrk toetab erinevaid liikumisviise – soodustatakse säästvaid liikumisviise, kus prioriteediks on jalg- ja jalgrattaliiklus, ühistransport ning nende koostoime;
- paindlikkuse tagamine maakasutuse juhtfunktsioonide kavandamisel, et vähendada üldplaneeringu muutmisvajadust selle elluviimisel;
- Arvestada säilitava asustuse planeerimise põhimõtetega.

4. ÜLDPLANEERINGU ÜLESANDED

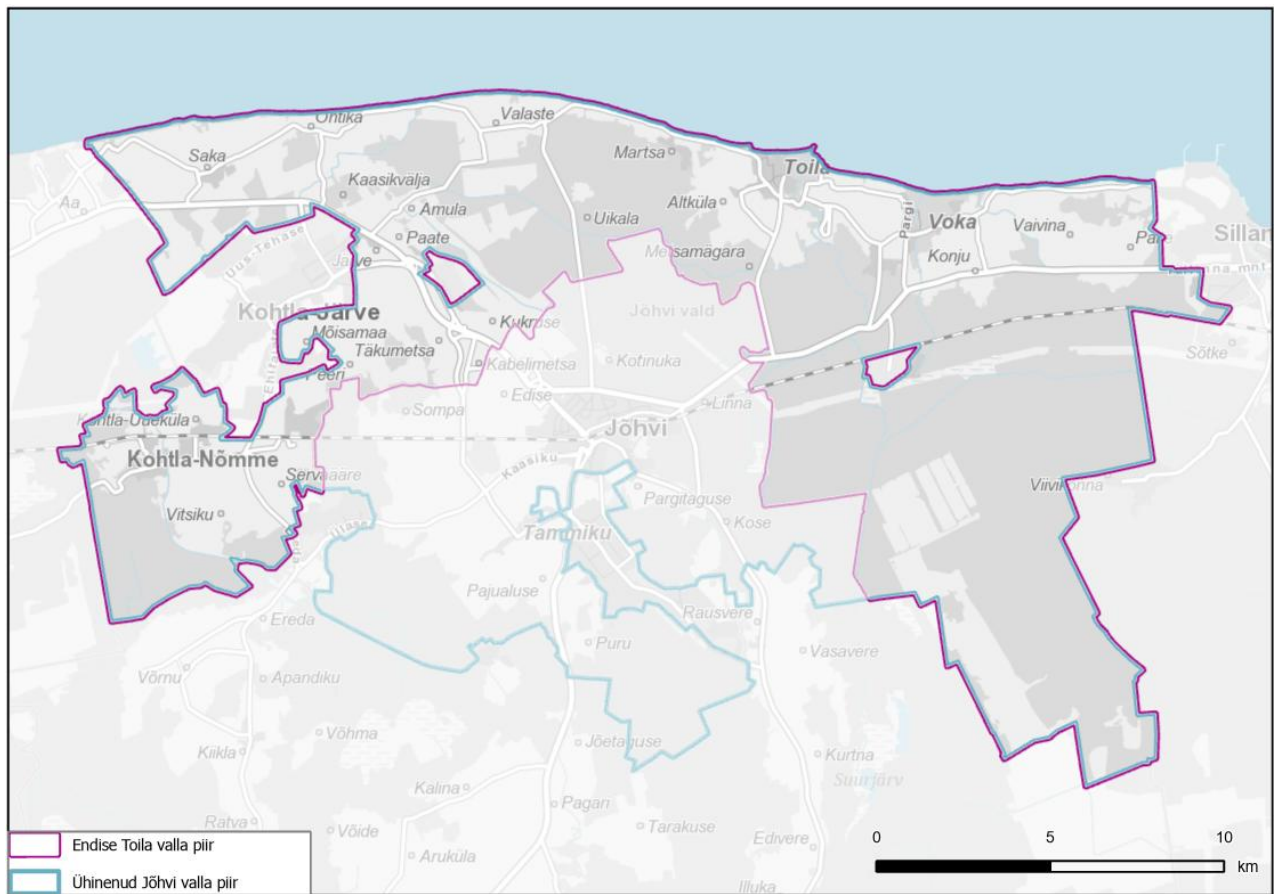
Üldplaneeringu koostamisel lahendatakse planeerimisseaduses reguleeritud üldplaneeringu ülesanded, arvestades Jõhvi valla eripära ja lahendamist vajavaid teemasid. Teemapüstitused lähtuvad varem kehtestatud üldplaneeringuga kavandatud tegevustest ja tugevustest ning probleemidest üldplaneeringu elluviimisel, piirkondlikest eripäradest ja omavalitsuse seatud arengueesmärkidest.

Kuivõrd endise Jõhvi valla koostatava üldplaneeringu menetlus on käesolevaks hetkeks jõudnud eskiisi vastuvõtmise etappi, kuid eskiisi ei ole veel vastu võetud, siis ei ole vaja seniseid menetlustoiminguid korrata. See tuleneb Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 14¹ lõikest 11².

Menetlustoiminguid ei tule korrata ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse maa-alal, mille kohta on sama paragrahvi lõike 11¹ kohaselt poolel olev üldplaneeringu menetlus juba tehtud. Eeldus on, et planeeringu põhilahendust ei muudeta ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse üldplaneeringu koostamisel menetlused ühendatakse.

Seetõttu räägitakse käesolevates lähteseisukohtades ja keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) programmis edaspidi endise Toila valla osa silmas pidades (Vt Joonis 1).

Ehkki üldplaneeringu koostamisel kavatakse lähtuda endise Toila valla osas kehtiva üldplaneeringu põhilahendusest, tuleb uue üldplaneeringu koostamisel tagada kogu planeeringulahenduse terviklikkus ning ühtsed põhimõtted kogu ühinenud valla territooriumil. Sealjuures on oluline ühtlustamisel pöörata tähelepanu terminoloogia ja tingimuste ühtlustamiseks.



Joonis 1. Ühinenud Jõhvi valla administratiivpiirid koos ühinemise eelse Toila valla osaga, mis on käesoleva lähteseisukoha ja KSH programmi aluseks.

4.1 Maakasutus

Üldplaneeringu maakasutuse osa eesmärk on luua ühtne ja selge ruumilise arengu raamistik ühinenud Jõhvi valla territooriumil, toetudes senistele planeeringulahendustele ja arvestades piirkondlikke eripärasid. Üldplaneeringu koostamisel võetakse aluseks endise Jõhvi valla koostatava üldplaneeringu lahendus ning endise Toila valla kehtiv üldplaneering (kehtestatud 23.04.2025), mida võib pidada ajakohaseks. Uue üldplaneeringu koostamisel ei kavandata mõlema eelneva planeeringulahenduse põhimõttelist muutmist, vaid keskendutakse tingimuste ühtlustamisele ja täpsustamisele ning menetluste ühendamisele.

Üldpõhimõtted maakasutuse kavandamisel

Maakasutuse määramisel ja tingimuste seadmisel lähtutakse järgmistest põhimõtetest:

- **Olemasoleva asustuse ja keskuste tugevdamine.** Eelistatakse väljakujunenud asustuse säilimist ning keskuste tihendamist ja laiendamist, vältides hajali ehitamist. Uute asustamata alade kasutuselevõtu asemel eelistatakse olemasoleva ehitatud keskkonna tihendamist ja taristu tõhusamat kasutamist.

- **Teenuste ja taristu kättesaadavus.** Uute elamu- ja töökohtade kavandamisel lähtutakse võimalusest tagada optimaalne teenindus ning liitumine olemasoleva taristuga, vähendades sunnitud liikumisvajadust.
- **Linnalise asustusega (tiheasustus) alade täpsustamine.** Tiheasustusalad täpsustatakse kooskõlas Ida-Virumaa maakonnaplaneeringuga 2030+ ning valla arenguvajadustega. Tiheasustusalade piiritlemine peab toetama ruumilist sidusust, teenuste kättesaadavust ja elukeskkonna kvaliteeti.
- **Juhtotstarvete ja tingimuste ühtlustamine.** Üldplaneeringus ühtlustatakse ja täpsustatakse maakasutuse juhtotstarbeid ning maakasutus- ja ehitustingimusi, et tagada ühetaoline tõlgendamine kogu valla territooriumil ning selgus planeeringu elluviimisel.
- **Piirkondlikud eripärad.** Tingimuste ühtlustamisel arvestatakse piirkondlikke eripärasid (nt linnaline ja maaline keskkond, ranna- ja puhkealad, tootmisalad, väärtuslikud maastikud), et säilitada kohaspetsiifilised lahendused seal, kus need on põhjendatud.
- **Konfliktide ennetamine kõrvutipaiknemisel.** Äri- ja tootmisalade ning elamualade kõrvutipaiknemise korral täpsustatakse tingimusi (nt puhveralad, liikluskorraldus, müratundlikkus, haljastus, koormused), et ennetada maakasutuskonflikte ja tagada elukeskkonna kvaliteet.
- **Keskkonnasäästlikkus ja ressursitõhusus.** Soodustatakse energiat ja ressursi säästvaid lahendusi ning looduskeskkonna väärtustamist. Eelistatakse maastiku killustamise vältimist ning vajadusel suunatakse intensiivsemad kasutusviisid sobivamatele aladele.
- **Kaasav ja mitmekesine elukeskkond.** Elukeskkonna kvaliteedi tagamiseks arvestatakse erinevas eas ja erinevate vajadustega inimestega ning rakendatakse kaasava elukeskkonna põhimõtteid (ligipääsetavus, turvalisus, avaliku ruumi kvaliteet, liikumisvõimalused).

Ühtlustatavad ja täpsustatavad tingimused

Üldplaneeringu koostamisel sõnastatakse ühtsed alusreeglid, mille eesmärk on vähendada erisusi endiste omavalitsuste praktikas ning lihtsustada edasist menetlust (sh projekteerimistingimuste väljastamist):

- **Projekteerimistingimuste aluseks olevad tingimused,** sh krundi minimaalsed suurused ja hoonestuse põhimõtted (asetus, kõrgus, hoonestusala käsitus).
- **Detailplaneeringu koostamise kohustuse alused,** sh juhtumid ja alad, kus detailplaneering on vajalik (arvestades valla ruumilise arengu muutusi ja senist praktikat).
- **Olemasolevate detailplaneeringute asjakohasus.** Analüüsitakse kehtivaid detailplaneeringuid ning määratletakse, millised on jätkuvalt kooskõlas valla ruumilise arengu eesmärkidega. Vajadusel kavandatakse mitteamasjakohaste detailplaneeringute osas edasised sammud (nt kehtetuks tunnistamise algatamine või lahenduse ülevõtmise piirangud).
- **Puhkealade maakasutus- ja ehitustingimused ning ligipääsud.** Ühtlustatakse puhke- ja virgestusalade kasutuse põhimõtted ning tagatakse avalike ja/või kokkulepitud ligipääsude loogika.

- **Ettevõtlus- ja tootmisalade tingimused.** Täpsustatakse uute ja olemasolevate tootmisalade arengut suunavad tingimused, eelistades tootmistegevuse koondumist olemasolevate tootmisalade lähedusse ning vältides maastiku killustamist. Olulise negatiivse keskkonnamõjuga tootmine suunatakse aladele, kus see ei kahjusta olemasolevat ega planeeritavat elukeskkonda ja rekreatsioonialasid.

Suunad uute elamu- ja tootmisalade kavandamisel

Kuigi üldplaneeringu põhilahendust ei muudeta, rakendatakse uute maakasutusotsuste tegemisel (sh täpsustuste ja täienduste korral) järgnevaid suuniseid:

- Uued elamualad kavandatakse eeskätt piirkondadesse, kus on realistlik teenindus ja taristu olemasolu või mõistlik laiendatavus. Elamumaade vajaduse hindamisel arvestatakse rahvastikusuundumusi, varasemate planeeringute reservalasid ning elluviimise tegelikku dünaamikat.
- Uued tootmis- ja ettevõtlusalad kavandatakse eelistatult olemasolevate tootmisalade lähedusse, et võimaldada ühtsete komplekside kujunemist ja vähendada killustumist. Tootmisalad peavad paiknema eemal elamu- ja rekreatsioonialadest ning nende tingimustes käsitletakse selgelt võimalikud mõjud ja leevendused.

4.2 Väärtused ja piirangud

Üldplaneeringu väärtuste ja piirangute käsitlemise eesmärk on tagada ühinenud Jõhvi valla territooriumil **ühtsed ja selgelt rakendatavad põhimõtted** loodus-, maastiku- ja kultuuriväärtuste kaitseks ning ruumilistest kitsendustest tulenevate piirangute käsitlemiseks. Ühinemise eelsete valdade planeeringulahenduste põhimõttelisi suundi ei ole kavandatud muuta. Fookus on **piiride ja tingimuste ühtlustamisel**, nende arusaadaval sõnastamisel ning vajadusel tehnilisel täpsustamisel.

- kehtivate (või menetluses oleva) planeeringulahenduste **põhisuund jääb samaks**,
- ühtlustatakse eelkõige **mõistete kasutus, tingimuste struktuur, jooniste legend ja leppemärgid**, ning
- täpsustatakse piire ja reegleid **seal, kus senine käsitus on ebaselge, kattuv või praktikas vaidlusi tekitanud** (nt ranna ja kalda vööndid, rohevõrgustiku sidusus, altkaevandatud alade ehitustingimused, taastuvenergia ja riigikaitse kokkupuutepunktid).

Üldplaneeringu ülesanded väärtuste ja piirangute käsitlemisel:

- määrata kaitstavate alade, rohevõrgustiku, väärtuslike veealade ja maastike (ning muu olulise looduskeskkonna) **kasutus- ja ehitustingimused** ning vajadusel täpsustada piire, tagades rohevõrgustiku toimimise;
- ühtlustada ranna ja kalda ning veekogude äärsete alade **ehitustingimused**, sh ehituskeeluvööndi käsitus (muutmised vaid põhjendatult ja mõjuanalüüsi alusel) ning selgitada piiri määramise põhimõtted kompaktse hoonestusega aladel;
- Vajadusel sõnastada **korduva üleujutusohuga alade** üldised kasutus- ja ehitustingimused, arvestades võimalusel kliimariske;

- täpsustada **miljööväärtuslike alade** piirid ja tingimused ning ühtlustada kultuuripärandi ja väärtuslike üksikobjektide käsitus;
- ühtlustada **väärtuslike põllumajandusmaade** piirid ja seada ühtsed tingimused maastiku killustamise vältimiseks ning maakasutuse muutmise kaalumiseks;
- määrata **mäeeraldiste ja kaevandamisest mõjutatud** (sh altkaevandatud) alade üldised tingimused, sh häiringute (müra, tolm, liikluskoormus) arvestamine ja rekultiveerimise põhimõtted;
- ühtlustada häiringute (müra, lõhn, tolm, liikluskoormus) arvestamise põhimõtted, et ennetada konfliktide tekkimist erinevate funktsioonide kõrvutipaiknemisel.

4.3 Teed ja raudtee

Üldplaneeringu teede ja raudtee valdkonna eesmärk on tagada ühinenud Jõhvi valla territooriumil **sidus, ohutu ja toimiv liikumisvõrgustik**, mis toetab elukeskkonna kvaliteeti, ettevõtluse arengut ning teenuste kättesaadavust. Lähtutakse endise Jõhvi valla koostatava üldplaneeringu lahendusest ja endise Toila valla kehtiva üldplaneeringu põhimõtetest; **põhilahenduse põhimõttelist muutmist ei kavandata**, keskendutakse **tingimuste ja nõuete ühtlustamisele** ning prioriteetide selgemale sõnastamisele.

Üldpõhimõtted teede ja raudteede valdkonnas

- **Avalikult kasutatavate teede ja liikumisviiside võrgustik.** Täpsustada avalikult kasutatavate olemasolevate ja perspektiivsete maanteed, kohalike teede ja tänavate, jalg- ja jalgrattateede ning avalikes huvides rajatavate sihtkohtade juurdepääsude rajamise põhimõtted ja tingimused, tagades võrgu loogilise sidususe ning ohutud ühendused keskuste ja oluliste sihtkohtade vahel.
- **Ühtsed nõuded vallateede võrgu väljaarendamiseks ja väljaehitamiseks.** Sõnastada ühtsed põhimõtted vallateede võrgu väljaarendamiseks ning planeeringutega kavandatud teede väljaehitamise, vallale üleandmise, edaspidise kasutamise ja hooldamise kord. Vajadusel täpsustada, millistel juhtudel ja tingimustel on arendaja kohustus rajada taristu (sh teed, kuivendus, kergliiklus, valgustus, liiklusohutuslahendused).
- **Arendamise ja parendamise prioriteetidid.** Esitada sõidu- ja kergliiklusteede võrgustiku väljaehitamise ning olemasoleva teedevõrgu parendamise prioriteetidid, lähtudes liiklusohutusest, teenuste kättesaadavusest, kooliteedest, ühendustest ühistranspordiga ning ettevõtlus- ja tootmisalade logistilisest toimimisest.
- **Kaitsevööndid ja teeäärseid ehitustingimused.** Täpsustada teede kaitsevööndite ulatused ning maanteed ja tihedama liiklussagedusega teeäärsete alade ehitustingimused, sh juurdepääsude (sissesõitude) paiknemise ja koondamise põhimõtted, nähtavuskolmnurgad, müratundlike funktsioonide paigutus ja leevendusmeetmed.
- **Uute teede ja kergliiklusteede vajadus.** Määrata uute teede (sh kergliiklusteede) vajadus ja üldised asukohapõhimõtted, eelistades lahendusi, mis parandavad

keskuste ja asumite sidusust ning vähendavad konfliktsituatsioone (nt kergliiklejate liikumine koos raskeveokitega, ohtlikud ületuskohad).

- **Raudteest tulenevad mõjud ja koostoime maakasutusega.** Arvestada raudteest lähtuvaid mõjusid üldplaneeringu maakasutuse ja ehitustingimuste kavandamisel (nt müra ja vibratsioon, ohutus, juurdepääsud, ristumised, võimalikud piirangud). Vajadusel sõnastada üldised leevendus- ja kujunduspõhimõtted raudtee lähialal.
- **Raudtee kasutusvõimalused ja etteveo areng.** Analüüsida etteveo võimalusi ning määratleda arenguvajadused raudtee kasutusvõimaluste suurendamiseks, eelkõige ettevõtlus- ja tootmisalade teenindamisel ning logistika tõhustamisel, arvestades ruumilisi eeldusi (ühendusteel, laadimis-/terminalivõimalused, maa reserveerimise vajadus).

Käesoleva üldplaneeringu algatamisel avaldatud teid ja raudteid puudutavad ettepanekud ametkondadelt ja kaasatud isikutelt, millega üldplaneeringu koostamisel arvestatakse:

Maa- ja Ruumiamet

- Arvestada ja teha koostööd Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumiga kelle vastutusalas on Haljala-Kukruse teelõigu riigi eriplaneeringuga seondult, mille planeeringuala hõlmab mh endise Toila valla territooriumi.⁵

Tarbijakaitse ja Tehilise Järelevalve amet

- Arvestada ja teha koostööd raudteede valdajatega seoses maakasutuse ja liikumisvõrgu kavandamisega. Arvestada raudteeohutusega ning üldjuhul **vältida uute samatasandiliste raudteeületuskohade kavandamist.**
- Kaaluda raudteemaa piiramist aiaga või läbipääsmatu haljastusega, **sulgemaks omavolilised raudteeületuskohad.** Eelkõige hinnata raudteele sattumise riski ja kaaluda piirete rajamise vajadust elamute, lasteasutuste ja välispiirajate läheduses.
- **Arvestada rajatiste jm. haljasalade kavandamisel** raudtee-äärsetel aladel kaitsevööndi jt ohutuspuhvritega, tagamaks raudteeohutust.

4.4 Tehniline taristu

Tehnovõrgud, -rajatised ja sanitaarkaitsealad. Kanda ja käsitleda tehnovõrkude põhivõrk ning määrata üldised põhimõtted tehnilise taristu arendamiseks, sh tuletõrjeveevõtu kohad. Sõnastada kitsendused, mis tulenevad tehnovõrkudest, rajatistest ja sanitaarkaitsealaga veehaaretest, eesmärgiga vältida vastuolusid maakasutuse juhtotstarvete ja tehniliste piirangute vahel.

- käsitleda tehnovõrkude ja -rajatiste ning sanitaarkaitsealaga veehaaretega seotud **kitsendused** ja taristu arendamise põhimõtted;

⁵ Algatatud Vabariigi Valitsuse 23.03.2022 korraldusega nr 97

- määrata jäätmekäitluskohtade (sh jäätmejaamad ja komposteerimisväljakud) **asukohad ja kitsendused**;
- teha koostööd võrgu valdajatega riikliku põhivõrgu arendustööde teostamisel.
- käesoleva üldplaneeringuga **ei ole kavas kavandada täiendavat olulise ruumilise mõjuga ehitist kuid kuna käesoleval hetkel kavandatakse Jõhvi naabervallas, Lüganuse vallas mitmeid tuuleenergeetika planeeringuid. Peetakse oluliseks jälgida planeeringute võimalikke mõjude vahetuid ja kaudseid mõjusid Jõhvi valla alale.** Maa- ja Ruumiameti kaardirakenduse kohaselt on 05.03.2026 seisuga Lüganuse vallas kavandanud riik esitada taastuvenergeetika hoonestusloa enampakkumisele maaüksuse, mis piirneb vahetult Jõhvi valla alaga.

Käesoleva üldplaneeringu algatamisel avaldatud tehnilist taristut puudutavad ettepanekud ametkondadelt ja kaasatud isikutelt, millega üldplaneeringu koostamisel arvestatakse:

Regionaal- ja põllumajandusministeerium:

- Arvestada Jõhvi bussijaama kui regiooni olulisima ühistranspordi sõlmpunkti vahetus läheduses busside parkimisvajadusega lähtudes töö- ja puhkeaja nõuetest bussijuhi kohustuslikele vaheaegadele vastavalt Euroopa määrusele⁶.
- Lisaks, arvestades tuleviku tendentsidega (Euroopas on suund 0-heitmele), tuleks planeeringuga luua Jõhvi bussijaama lähiümbruses ka võimalus/valmisolek täiselektriliste ühissõidukite laadimis-taristu rajamiseks.

Maa- ja Ruumiamet

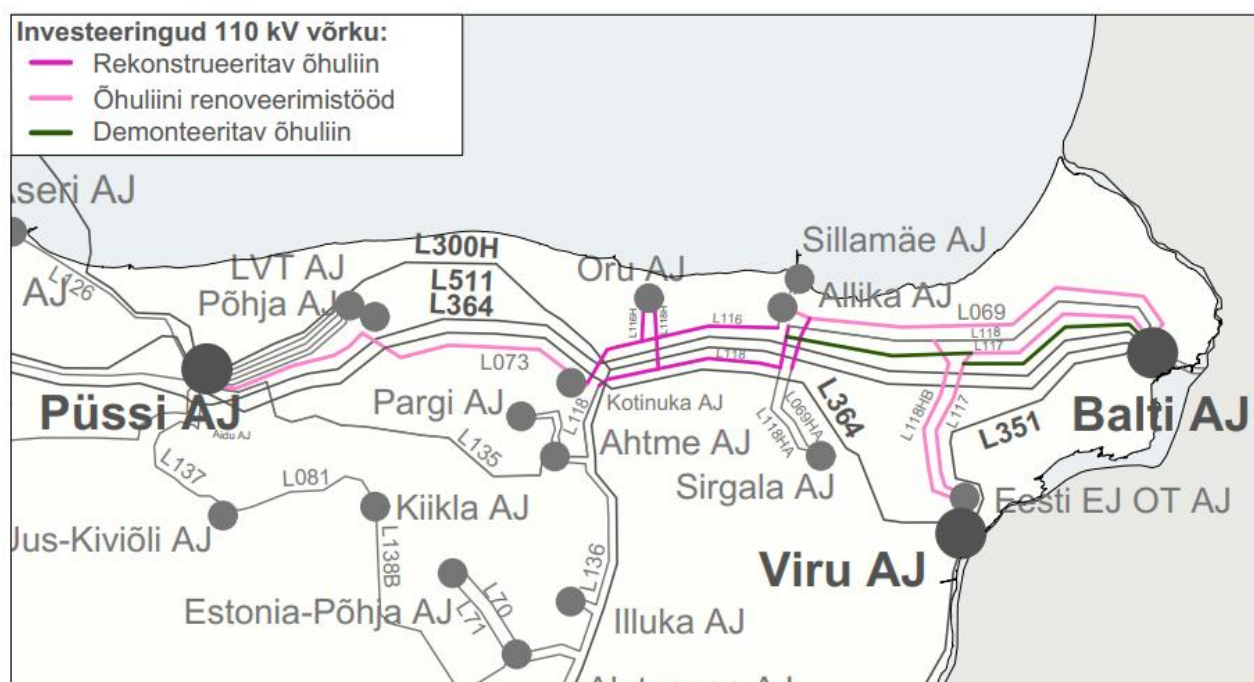
- Arvestada ja teha koostööd Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi vastutusalas oleva tuumaelektrijaama riigi eriplaneeringuga seondult, mille planeeringuala hõlmab mh endise Toila valla territooriumi.⁷

Elering AS

- Arvestatakse Elering AS kavandatud võrguarendustega Kirde-Eesti elektrivõrgu optimeerimisega (vt Joonis 2).
 - L118 – Sirgala – Ahtme lõigul 330 kV õhuliini optimeerimisel samas koridoris 110 kV õhuliiniga.
 - L116 Balti – Kotinuka lõigul liiniahelate optimeerimisel moodustatakse liin Allika – Kotinuka ning Sirgala ajalaama ühendamise harudega.
 - LL16 Allika – Kotinuka ja L073 Püssi – Kotinuka liinidel teostatakse renoveerimistöid liini eluea pikendamiseks.

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL)561/2006, muudetud 2. mai 2024

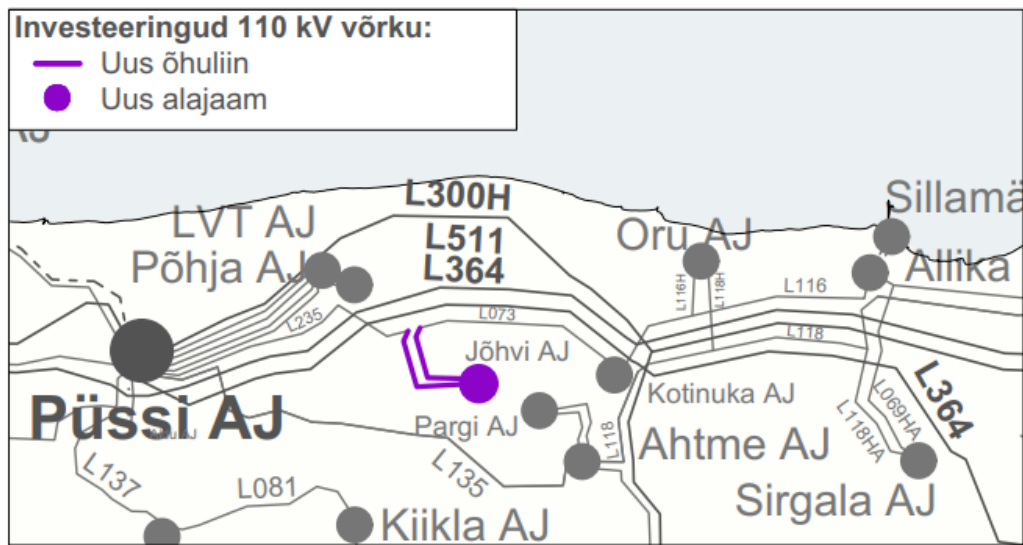
⁷ Algatatud Vabariigi Valitsuse 22.05.2025 korraldusega nr 102



Joonis 2. Elektrivõrgu arengud Jõhvi valla territooriumil ja ümbruses

- Täiendavalt arvestatakse ja tehakse üldplaneeringu koostamisel täiendavat koostööd Eleringi ja Elektrileviga ühise arengukava raames uue Jõhvi 110 kV alajaama rajamise kavatsusega. Uus alajaam on vajalik koormuste kasvu tõttu Jõhvi ja Ahtme lähiümbruses (vt Joonis 3). Jõhvi alajaam peaks valmima aastal 2028.
- Arvestades üldplaneeringu menetluse ajalist pikkust (vt eelduslikku ÜP ajakava pt 8) ei ole realistlik, et ÜP ja KSH koostamise käigus jõutakse kavandada ja kehtestada uue õhuliini koridor ja määratleda alajaama võimalik asukoha ala (sealjuures kaaludes mitut alternatiivi) viisil, mis ei seaks ohtu võrguvaldajate arengukava ajalise ootuse. Seetõttu on realistlik, et võrguvaldaja peab oma ajaliste ootuste saavutamiseks kavandama õhuliini trassi projekteerimistingimuste avatud menetluse raames. Sealjuures võib olla sõltuvalt õhuliini pikkusest (pikem kui 15 km) vajalik anda KMH vajalikkuse eelhinnang.⁸

⁸ Vabariigi Valitsuse 29. augusti 2005. a määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ muutmine. RT I, 22.09.2020, 1.



Joonis 3. Elektrilevi ja Eleringi ühise arengukava raames planeeritavad elektrivõrgu arengud.

5. ÜLEVAADE EELDATAVAST MÕJUST

5.1 KESKKONNAMÕJU STARTEEGILISE HINDAMISE KIRJELDUS

5.1.1 Natura 2000 võrgustiku alad

Natura 2000 on üleeuroopaline kaitstavate alade võrgustik, mis koosneb loodusaladest ja linnualadest, mille eesmärgiks on tagada haruldaste või ohustatud lindude, loomade, taimede ja elupaikade ning kasvukohtade kaitse. Lisaks siseriiklikult kaitstavatele loodusobjektidele on endises Toila vallas ka rahvusvahelise kaitsealade võrgustiku Natura 2000 alasid. Endise Toila valla haldusterritooriumile jäävad täielikult või osaliselt 5 Natura loodusala (vt. **Error! Reference source not found.**). Endise Toila valla territooriumile ei jää ühtegi Natura linnuala.

Edise loodusala kaitstavad liigid on kaunis kuldking (*Cypripedium calceolus*) ja harilik kobarpea (*Ligularia sibirica*).

Ontika loodusala kaitstavad elupaigatüübid on vanad laialehised metsad (*9020), rohunditerikkad kuusikud (9050) ning soostuvad ja soo-lehtmetsad (*9080). Kaitstavad liigid, mille isendite elupaika kaitstakse, on laialehine nestik (*Cinna latifolia*).

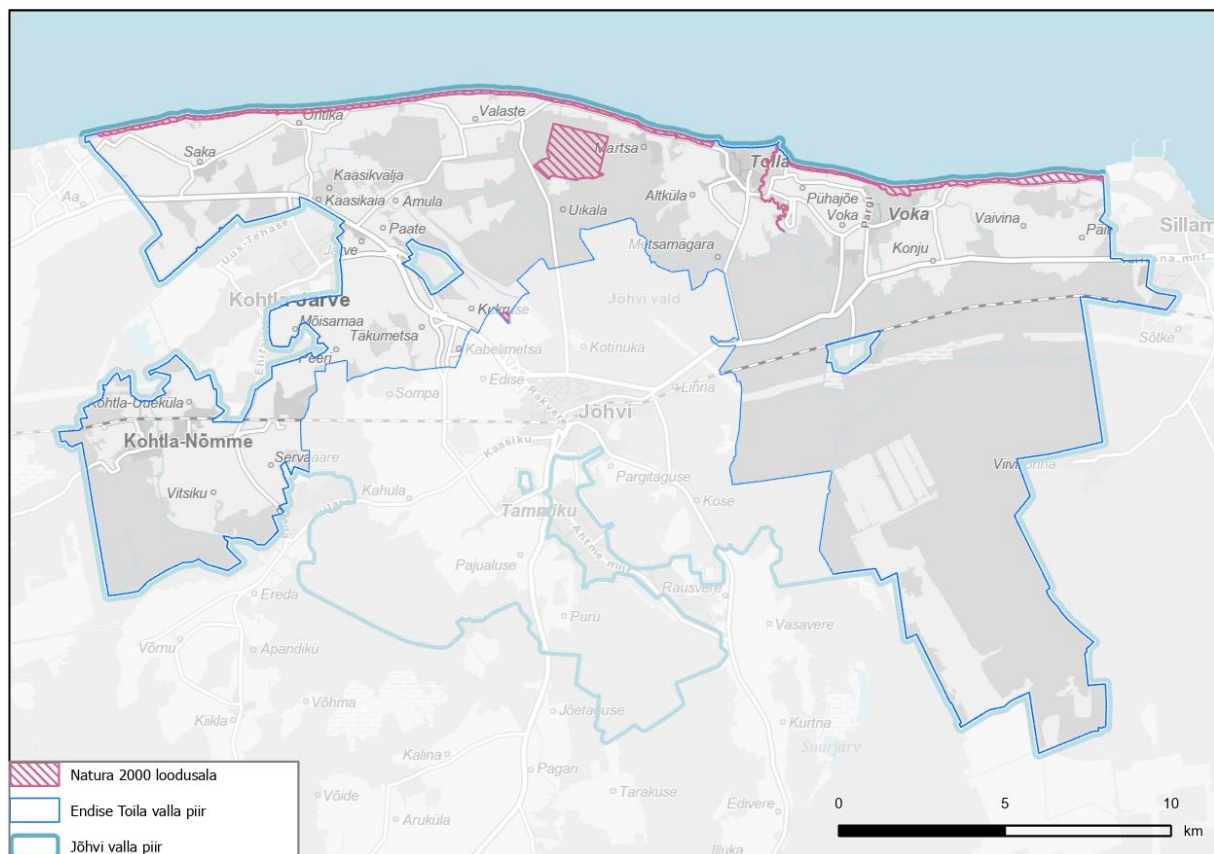
Pangametsa loodusala kaitstavad elupaigatüübid on esmased rannavallid (1210), püsitaimestuga kivirannad (1220), merele avatud pankrannad (1230), püsitaimestuga liivarannad (1640), eelluited (2110), lubjakivipaljandid (8210) ning rusukallete ja jäärakute metsad (pangametsad – *9180).

Päite loodusala kaitstavad elupaigatüübid on merele avatud pankrannad (1230) ning rusukallete ja jäärakute metsad (pangametsad – *9180).

Pühajõe loodusala kaitstav elupaigatüüp on jõed ja ojad (3260). Kaitstavad liigid, mille isendite elupaiku kaitstakse, on tiigilendlane (*Myotis dasycneme*) ja jõesilm (*Lampetra fluviatilis*).

Tabel 1. Natura vörgustiku alad.

Ala nimetus	Registrikoode	Pindala
Ontika loodusala	RAH0000542	414.97 ha
Pangametsa loodusala	RAH0000163	199.3 ha
Päite loodusala	RAH0000170	128.80 ha
Pühajõe loodusala	RAH0000011	5.8 ha
Edise loodusala	RAH0000164	4.55 ha



Joonis 4. Natura 2000 alad.

5.1.2 Kaitstavad loodusobjektid ja muud loodusväärtused

Kaitstavate alade ja objektide kaitsekord põhineb looduskaitseseadusel (LKS). Seadusega on määratud eri tüüpi kaitstavate aladel ning nende vööndites kehtivad üldised piirangud ja tingimused erinevateks tegevusteks. LKS-i kohaselt on kaitstavad alad kaitsealad, hoiualad, kaitstavate liikide püsielupaigad ja kohaliku omavalitsuse tasandil kaitstavad alad. Kaitseala tüüpideks on rahvuspark, looduskaitseala ja maastikukaitseala. LKS-iga kaitstakse ka liike (nende elupaikade kaitse kaudu), väärtuslikke üksikobjekte ning kohaliku omavalitsuse tasandil kaitstavaid loodusobjekte.

Kaitseala on inimtegevusest puutumatu hoitav või erinõuete kohaselt kasutatav ala, kus säilitatakse, kaitstakse, taastatakse, uuritakse või tutvustatakse loodust. Kaitseala territoorium jaotatakse sõltuvalt tüübist kuni kolme erinevasse vööndisse (loodusreservaat, sihtkaitsevöönd ja piiranguvöönd), mille järgi toimub kaitsekorra kehtestamine. Konkreetse kaitseala tsoneering ja kaitsekord on kehtestatud kaitse-eeskirjaga. Kaitsealade hulka kuuluvad ka kaitstavad pargid ja puistud, kus kehtib LKS-is sätestatud kaitsekord Vabariigi Valitsuse 28.07.2025 määruses nr 59 „Kaitsealuste parkide, puistute ja arboreetumite kaitse-eeskiri”⁹ sätestatud erisustega.

Hoiuala on elupaikade ja kasvukohtade kaitseks määratud ala, mille säilimise tagamiseks hinnatakse kavandatavate tegevuste mõju ja keelatakse ala soodsat seisundit kahjustavad tegevused.

Püsielupaik on väljaspool kaitseala või selle piiranguvööndis asuv piiritletud ja erinõuete kohaselt kasutatav: 1) kaitsealuse looma sigimisala või muu perioodilise koondumise paik; 2) kaitsealuse taime või seene looduslik kasvukoht; 3) lõhe või jõesilmu kudemispaik; 4) pruunkaru talvitumispaik; 5) jõevähi looduslik elupaik; 6) mägra rohkem kui kümne suudmega urulinnak.

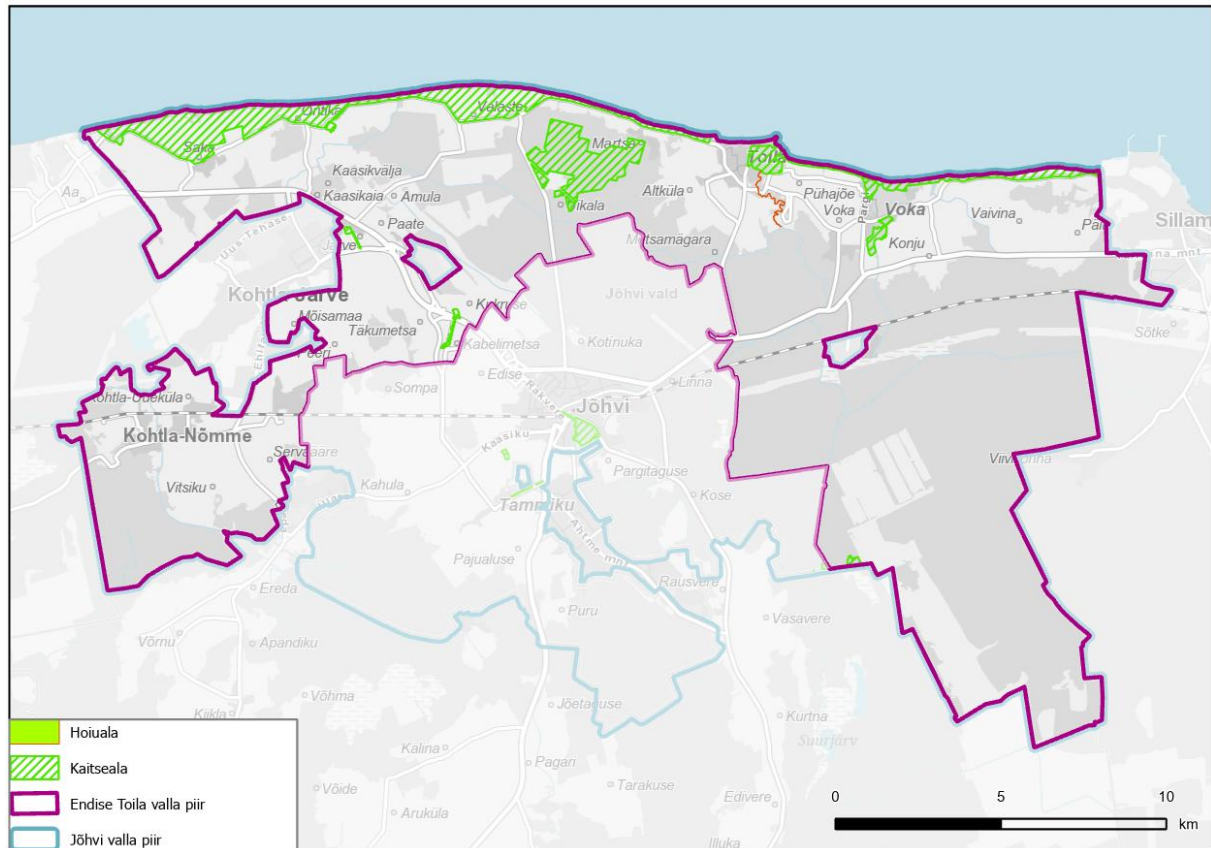
Kaitsealune liik on looma-, taime- või seeneliigi taksonoomiline üksus, mille isendeid, elupaiku, kasvukohti või leiukohti kaitstakse LKS-i alusel või mida on nimetatud EL Nõukogu määruse 338/97 looduslike looma- ja taimeliikide kaitse kohta nendega kauplemise reguleerimise teel (EÜT L 061, 03.03.1997, lk 1) lisades A–D.

Kaitstav looduse üksikobjekt on teadusliku, esteetilise või ajaloolis-kultuurilise väärtusega elus või eluta loodusobjekt, nagu puu, allikas, rändrahn, juga, karestik, pank, astang, paljand, koobas, karst või nende rühm, mida kaitstakse LKS-i alusel.

Kohaliku omavalitsuse tasandil kaitstavaks loodusobjektiks võib olla maastik, väärtuslik põllumaa, väärtuslik looduskooslus, maastiku üksikelement, park, haljasala või haljastuse üksikelement, mis ei ole kaitse alla võetud kaitstava looduse üksikobjektina ega paikne kaitsealal.

⁹ RT: <https://www.riigiteataja.ee/akt/130072025003>

Kaitsealade ja hoiualade paiknemist planeeringualal illustreerib alljärgnev joonis.



Joonis 5. Kaitsealad ja hoiualad endise Toila valla alal.

Tabel 2. Kaitstavad loodusobjektid

Ala nimetus	Registrikood	Ala tüüp	Pindala
Alutaguse rahvuspark	KLO1000669	rahvuspark	44330.7 ha
Voka looduskaitseala	KLO1000702	looduskaitseala	31.7 ha
Ontika maastikukaitseala	KLO1000554	maastikukaitseala	1338.1 ha
Päite maastikukaitseala	KLO1000206	maastikukaitseala	128.8 ha
Oru pargi maastikukaitseala	KLO1000557	maastikukaitseala	75.1 ha
Pühajõe hoiuala	KLO2000091	hoiuala	3.9 ha
Kukruse mõisa park	KLO1200444	kaitsealune park	11 ha
Voka mõisa park	KLO1200451	kaitsealune park	17.5 ha
Järve mõisa park	KLO1200441	kaitsealune park	5.4 ha
Pargipuude rühm Ontikal	KLO1200195	puistu	5.9 ha

Ala nimetus	Registrikood	Ala tüüp	Pindala
Edise hariliku kobarpea püsielupaik	KLO3000758	püsielupaik	4.6 ha
Uikala villtulika püsielupaik	KLO3002892	püsielupaik	53.94 ha
Kohtla-Nõmme käpaliste püsielupaik	KLO3001225	püsielupaik	5.5 ha

Voka looduskaitseala kaitse-eesmärk on kaitsta, säilitada ja taastada väärtuslikke metsakooslusi.

Ontika maastikukaitseala eesmärk on kaitsta: 1) Balti klinti, Saka mõisaparki, piirkonnale iseloomulikke loodusmetsi ja maastikuilmet ning kaitsealuseid liike; 2) elupaigatüüpe, mida nõukogu direktiiv 92/43/EMÜ looduslike elupaikade ning loodusliku loomastiku ja taimestiku kaitse kohta (EÜT L 206, 22.07.1992, lk 7-50) nimetab I lisas. Need on esmased rannavallid (1210), püsitaimestuga kivirannad (1220), merele avatud pankrannad (1230), püsitaimestuga liivarannad (1640), eelluited (2110), lubjakivipaljandid (8210), vanad laialehised metsad (9020*), rohunditerikkad kuusikud (9050), soostuvad ja soo-lehtmetsad (9080*) ning rusukallete ja jäärakute metsad (pangametsad - 9180*); 3) laialehist nestikut (*Cinna latifolia*), mida nõukogu direktiiv 92/43/EMÜ looduslike elupaikade ning loodusliku loomastiku ja taimestiku kaitse kohta nimetab II lisas, ning selle elupaiku; 4) kassikakku (*Bubo bubo*), mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2009/147/EÜ loodusliku linnustiku kaitse kohta (ELT L 20, 26.01.2010, lk 7-25) nimetab I lisas, ning tema elupaiku; 5) kaitsealuseid taimeliike villtulikat (*Ranunculus lanuginosus*), varju-püsiklustet (*Bromus benekenii*), mets-kuukressi (*Lunaria rediviva*) ja sudeedi põisjalga (*Cystopteris sudetica*) ning nende liikide elupaiku; 6) kaitsealust seeneliiki roosat võrkheinikut (*Rhodotus palmatus*) ja selle elupaiku; 7) kaitsealust samblikuliiki rohe-tilksamblikku (*Biatoridium monasteriense*) ja selle elupaiku.

Päite maastikukaitseala võetakse kaitse alla EÜ nõukogu direktiivi 92/43/EMÜ looduslike elupaikade ning loodusliku loomastiku ja taimestiku kaitse kohta I lisas nimetatud elupaigatüüpide - rusukallete ja jäärakutega metsade (9180) ja lubjakivipaljandite (8210) kaitseks.

Oru pargi maastikukaitseala kaitse-eesmärk on: 1) säilitada Oru pargi elustiku mitmekesisus ja maastikuilme ning ajalooliselt kujunenud planeeringu, dendroloogia, kultuuriloo, ökoloogia, esteetika ja puhkemajanduse seisukohast väärtuslik puistu ning aiakunsti hinnalised kujunduselemendid koos edasise kasutamise ja arendamise suunamisega; 2) kaitsta nõukogu direktiivi 92/43/EMÜ looduslike elupaikade ning loodusliku loomastiku ja taimestiku kohta I lisas nimetatud elupaigatüüpi - jõgesid ja ojasid (3260)³ - ning II lisas nimetatud liigi - jõesilmu (*Lampetra fluviatilis*) elupaika; 3) kaitsta II kaitsekategooria liiki.

Pühajõe hoiuala kaitse-eesmärk on EÜ nõukogu direktiivi 92/43/EMÜ I lisas nimetatud elupaigatüübi - jõgede ja ojade (3260) kaitse ning II lisas nimetatud liigi - jõesilmu (*Lampetra fluviatilis*) elupaiga kaitse.

Kaitstavates parkides ja puistutes kehtib Vabariigi Valitsuse 28.07.2025 määrusega nr 59 „Kaitsealuste parkide, puistute ja arboreetumite kaitse-eeskiri”¹⁰ kehtestatud kaitsekord. Kaitseala valitseja nõusolekuta on pargis keelatud lubada ehitada ehitusteatise kohustusega või ehitusloakohustuslikku ehitist. Endise Toila valla territooriumile jäävad Kukuruse mõisa, Järve mõisa ja Voka mõisa pargid ja Pargipuude rühm Ontikal.

Püsielupaik on väljaspool kaitseala või selle piiranguvööndis asuv piiritletud ja erinõuete kohaselt kasutatav: 1) kaitsealuse looma sigimisala või muu perioodilise koondumise paik; 2) kaitsealuse taime või seene looduslik kasvukoht. Endise Toila valla alale jääb kolm püsielupaika.

Planeeringualale jääb kolm kaitstavat looduse üksikobjekti, ülevaade nende kohta on toodud allolevas tabelis (**Error! Reference source not found.**). Kaitstava looduse üksikobjekti kaitse-eesmärk on kaitsta ja säilitada teadusliku, esteetilise või ajaloolis-kultuurilise väärtusega elusa või eluta loodusobjekti, nagu puu, allikas, rändrahn, juga, kärestik, pank, astang, paljand, koobas, karst või nende rühm, seisundit ja ilmet ning üksikobjekti ümbritseva maastiku ilmet.

Tabel 3. Kaitsealused üksikobjektid

Nimetus	Registrikood	Ala tüüp	Pindala
Pärnad (5) Pühajõel	KLO4000697	üksikpuu (puu)	
Kohtla-Nõmme tamm	KLO4000809	üksikpuu (puu)	
Aluoja joa astang	KLO4000544	astang (pinnavorm)	0.8 ha

Kohaliku omavalitsuse tasandil kaitstavaid loodusobjekte planeeringualal ei ole.

Endise Toila valla alal asuvad ka mitmed kavandatavad kaitsealused alad:

Tabel 4. Kavandatavad kaitsealused alad

Nimetus	Ala tüüp	Pindala	Märkused
Soome lahe idaosa looduskaitseala	looduskaitseala	30205.67 ha	merel
Kohtla-Nõmme käpaliste püsielupaik	püsielupaik	7.17 ha	Kohtla-Nõmme alev, Vitsiku küla

¹⁰ <https://www.riigiteataja.ee/akt/130072025003>

Nimetus	Ala tüüp	Pindala	Märkused
Metsaelupaikade looduskaitseala	looduskaitseala	0,2 ha	Jõhvi valla osas kattub Saka küla
Vasavere metsise püsielupaik	püsielupaik	351.7 ha	Kose küla, Pühajõe küla
Pühajõe metsise püsielupaik	püsielupaik	253.3 ha	Pühajõe küla

Endise Toila valla alal on EELIS andmebaasis registreeritud (15.01.2026 seisuga):

I kaitsekategooria liigid

I kategooria kaitstavaid taimeliike neli: Püstkivirik (*Saxifraga adscendens*), sudeedi põisjalg (*Cystopteris sudetica*), virgiinia võtmehein (*Botrychium virginianum*) ja villtulikas (*Ranunculus lanuginosus*). **I kategooria loomaliike** on üks: Kassikakk (*Bubo bubo*). **I kategooria seeneliike** üks: roosa võrkheinik (*Rhodotus palmatus*).

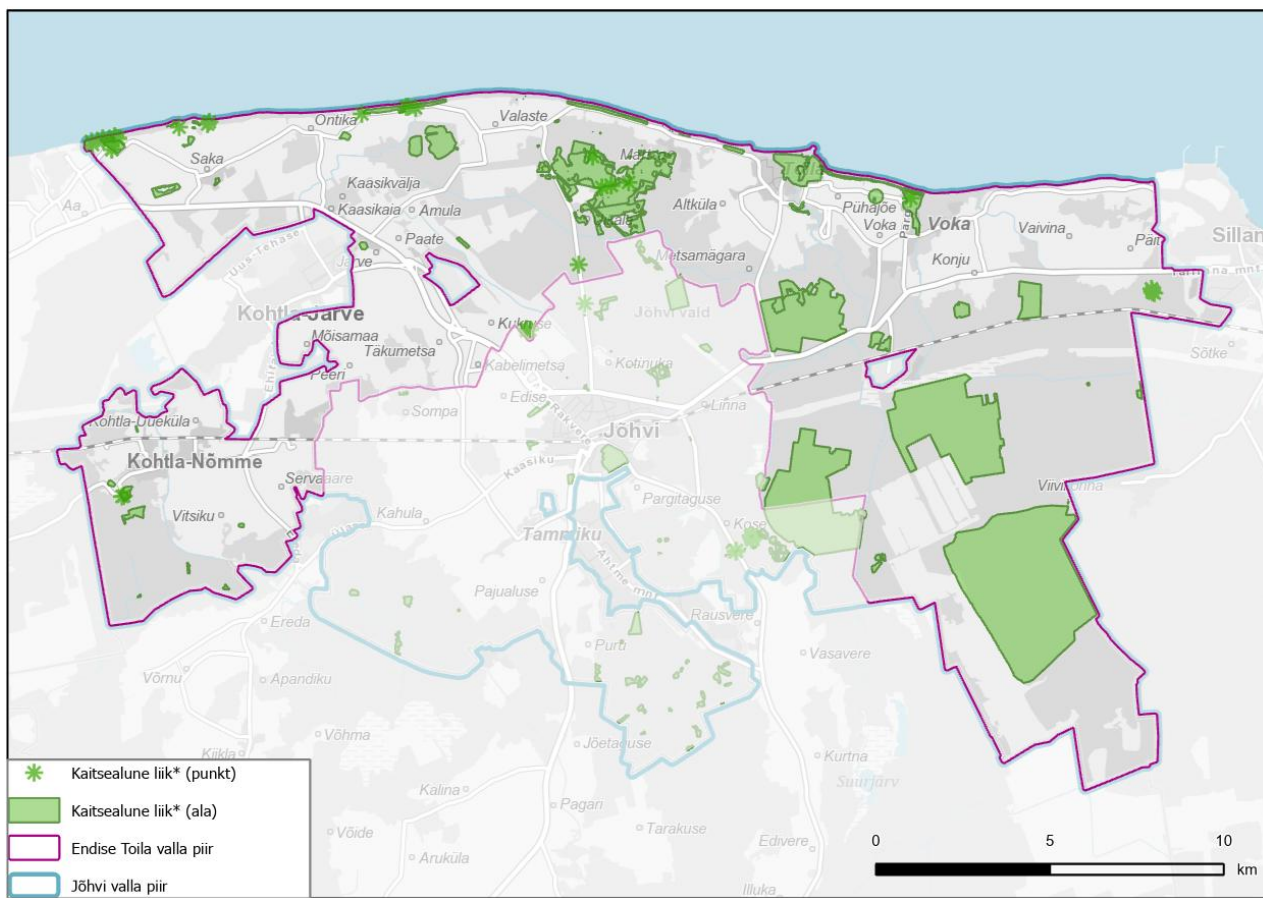
II kaitsekategooria liigid

Kaitstavaid taimeliike kümme: varjuluste (*Bromus benekenii*), laialehine nestik (*Cinna latifolia*), kaunis kuldking (*Cypripedium calceolus*), rand-ogaputk (*Eryngium maritimum*), siberi piimikas (*Lactuca sibirica*), väike käopöll (*Neottia cordata*), madal unilook (*Sisymbrium supinum*) ja laanekannike (*Viola selkirkii*). **Loomaliike** neliteist: kanakull (*Accipiter gentilis*), väikeluik (*Cygnus columbianus bewickii*), põldtsiitsitaja (*Emberiza hortulana*), põhja-nahkhiir (*Eptesicus nilssonii*), tõmmu- või habelendlane (*Myotis brandtii/mystacinus*), tiigilendlane (*Myotis dasycneme*), veelendlane (*Myotis daubentonii*), suurvidevlane (*Nyctalus noctula*), mustlaik-apollo (*Parnassius mnemosyne*), laanerähn (*Picoides tridactylus*), hõbe-nahkhiir (*Vespertilio murinus*), pargi-nahkhiir (*Pipistrellus nathusii*), pruun-suurkõrv (*Plecotus auritus*), metsis (*Tetrao urogallus*). **Seene ja samblikuliike** kaks: rohe-tilksamblik (*Biatoridium monasteriense*) ja sire varjusamblik (*Chaenotheca gracilentia*).

III kaitsekategooria liigid

Endise toila valla alal on registreeritud kakskümmend viis III kategooria kaitstava **taimeliike**: karulauk (*Allium ursinum*), harilik sügislill (*Colchicum autumnale*), Helleri ebatähtlelik (*Crossocalyx hellerianus*), balti sõrmkäpp (*Dactylorhiza baltica*), vööthuul-sõrmkäpp (*Dactylorhiza fuchsii*), kahkjaspunane sõrmkäpp (*Dactylorhiza incarnata*), kuradi-sõrmkäpp (*Dactylorhiza maculata*), laialehine neiuvaip (*Epipactis helleborine*), soo-neiuvaip (*Epipactis palustris*), roomav öövilge (*Goodyera repens*), harilik ungrukold (*Huperzia selago*), rand-seahernes (*Lathyrus japonicus subsp. maritimus*), suur käopöll (*Listera ovata*), mets-kuukress (*Lunaria rediviva*), harilik porss (*Myrica gale*), sulgjas õhik (*Neckera pennata*), pruunikas pesajuur (*Neottia nidus-avis*), valge vesiroos (*Nymphaea alba*), ohakasoomukas (*Orobancha pallidiflora*), kahelehine käokeel (*Platanthera bifolia*), aas-karukell (*Pulsatilla pratensis*),

süstjas skapaania (*Scapania apiculata*), künnapuu (*Ulmus laevis*), paas-kolmissõnajalg (*Gymnocarpium robertianum*), hall käpp (*Orchis militaris*) Valla alal on registreeritud ühe III kategooria kaitstava seeneliigi elupaik: must narmik (*Phellodon niger*). **Loomaliike** neli: kaldapääsuke (*Riparia riparia*), hiireviu (*Buteo buteo*), rukkiräak (*Crex crex*), must-harksaba (*Milvus migrans*). **Seene ja samblikuliike** viis: rant-tähnsamblik (*Arthonia byssacea*), puna-näsasamblik (*Lecidea erythrophaea*), harilik kopsusamblik (*Lobaria pulmonaria*), suur nõöpsamblik (*Megalaria grossa*), haava-tardsamblik (*Leptogium saturninum*).



Joonis 6. Kaitsealuste liikide elupaigad Endise Toila valla alal.

* Vastavalt Looduskaitse seaduse § 53 lg 1 ei ole I ja II kaitsekategooria liigi isendi täpse elupaiga asukoha avalikustamine massiteabevahendites (sh avalikes dokumentides) lubatud. Sellest tulenevalt on käesoleval joonisel kõik elupaigad kaitsekategooriast olenemata välja toodud üldistatud kujul.

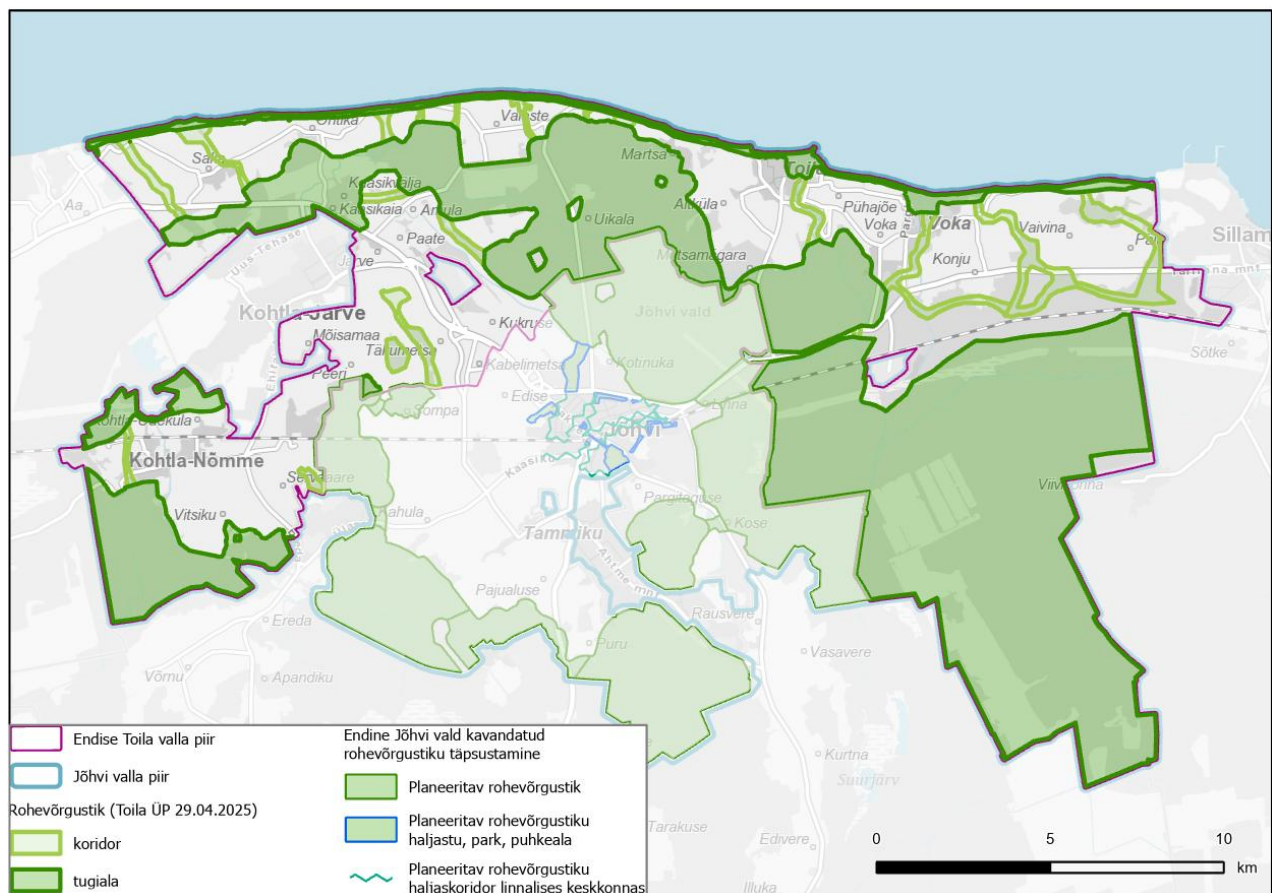
5.1.3 Rohevõrgustik

Planeerimisseaduse järgi on rohevõrgustik eri tüüpi ökosüsteemide ja maastike säilimist tagav ning asustuse ja majandustegevuse mõjusid tasakaalustav looduslikest ja poollooduslikest kooslustest koosnev süsteem, mis koosneb tugialast ja tugialasid ühendavatest rohekoridoridest. Üleriigilise ja maakonnaplaneeringuga määratakse meetmed rohevõrgustiku säilimise ja toimimise tagamiseks. Kohalike omavalitsuste üldplaneeringutes täpsustatakse rohevõrgustiku asukohta ja toimimist tagavad tingimused ning määratakse nendest tekkivad kitsendused.

Rohevõrgustik toimib piisavalt suurte tugialade ja tugialasid ühendavate koridoridena. Tugialad moodustatakse võimalikult suurte ja mitmekesiste aladena, kus inimõju on võimalikult väike, peamiselt kaitsealadele, metsamaale ja märgaladele. Nende ülesanne on pakkuda elusloodusele stabiilseid ja püsivaid elutingimusi ning tagada pikaajaliselt ökosüsteemide elujõulisus. Rohekoridorid on mõeldud tugialade ühendamiseks, et tagada nende vahel liikide levimine ja liikumine. Rohekoridorid peaksid olema piisavalt laiad ja looduslähedased, et need saaksid täita oma rolli liikide liikumistena. Koridoride katkematus ja piisav looduslik kvaliteet on oluline, et vältida ökosüsteemide killustumist ja liigipopulatsioonide isoleerumist.

Rohevõrgustiku alale jäävad kaitsealad tugevdavad rohevõrgustiku terviklikkust, sest lisaks loodusväärtuste säilitamisele täidavad nad olulisi ökosüsteemiteenuseid, nagu veerežiimi reguleerimine, süsiniku sidumine ja pakuvad inimestele puhkevõimalusi. Selliselt moodustavad rohevõrgustiku tugialad, rohekoridorid ja kaitsealad sidusa võrgustiku, mis aitab hoida looduskeskkonda elujõulisena.

Toila valla roheline võrgustik on määratletud maakonnaplaneeringu teemaplaneeringuga „Asustust ja maakasutust suunavad keskkonnatingimused“, varem kehtinud üldplaneeringutega on roheline võrgustiku piire täpsustatud ja selle sidusust parandatud täiendavate koridoride määramisega. Seejuures on arvestatud metsaribade ja vooluveekogude paiknemist ning metsloomade liikumisteid. Rohevõrgustiku paiknemine on esitatud alloleval joonisel.



Joonis 7. Rohevõrgustiku paiknemine endisel Toila valla haldusalal (Toila valla üldplaneering 29.04.2025).

5.1.4 Maastik, geoloogia (sh radoon), maardlad ja altkaevandatud alad

Reljeef

Jõhvi valla maapind on Viru paeplatoo alal enamasti tasemel 45–55 m abs, tõustes üksnes ala keskosas Kukruse kõvikul, st Kukruse astangu läbi Sompä–Peeri–Kukruse–Edise–Tammiku–Puru poolkaarel tasemeni 70–75 m abs tõusval ligi 100 km² suurusel paeplatool¹¹. Maapind on madalam Pühajõe ürgorus¹².

Klinditsoonis eristuvateks struktuuriüksusteks on Saka–Ontika klindiplateo ja Toila klindiorg. Reljeefi ilmetavad tehnogeensed inimtekkelised aheraine- ja tuhamäed^{13,14} ning altkaevandatud alad ja Jõhvi valla kaguosas Viivkonna ja Sirgala põlevkivikarjääri maastik.

¹¹ Geoloogilise baaskaardi seletuskiri. 6444 Kohtla-Järve. Eesti Geoloogiakeskus, 2008

¹² Geoloogilise baaskaardi seletuskiri. 6533 Sillamäe. Eesti Geoloogiakeskus, 2009

¹³ Geoloogilise baaskaardi seletuskiri. 6444 Kohtla-Järve. Eesti Geoloogiakeskus, 2008

¹⁴ MaRu kaardirakendus, seisuga 09.12.2025

Geoloogia

Jõhvi vald paikneb osaliselt kitsa ribana Soome lahe rannikumadalikul, peamiselt Viru lavamaal ja kaguosas Alutaguse madalikul. **Viru lavamaa** maastikurajoon hõlmab endas Kirde-Eesti klindist lõuna poole kuni Alutaguse madalikuni ulatuvat paese rannikumaad. Maastiku eripäraks on rõhtkihilise paese aluspõhja maapinnalähedus ja lõhestatus tektoonilistest lõhedest, mis on valdavalt mandrijää kulutava tegevuse tulemus, Soome lahe kliimaatiline mõju ning inimtegevus. Inimtekkelised mõjud on seotud peamiselt põlevkivi kasutuselevõttuga, mille tulemusena on muudetud pinnamoodi, põhja- ja pinnavee liikumist, suurendatud asustust ja teedevõrku. Viru lavamaa on maastikurajoon, mille looduslikku keskkonda on muudetud enam kui mujal Eestis, selle tulemusena on lavamaa idaosa omandanud tööstuslik-linliku maistu olemuse, rajatised ja maastikusilueti. **Soome lahe rannikumadalik** hõlmab lahe nõo äärmise maismaalise lõunaosa nüüdse rannajoone ja Põhja-Eesti klindi vahemikus koos rannikumeres oleva 94 Eesti saarega. **Alutaguse madaliku** moodustavad alad, mis on kerkinud Peipsi nõo põhjaosas olnud hilisjäähäigse suure jääjärve põhjaks. Maastiku eripäraks on pinnamoes märgade alade ja väheste teedega sootasaandikud.¹⁵

Aluspõhja pealiskorra pealmisteks kihtideks on **Viru lavamaal** Ordoviitsiumi ladestu 10 lademe lääne-idasuunalised avamused. Kõige enam on lavamaa nüüdismaastike struktuuri ja arengut muudetud Kukruse lademes leiduva kukersiitpõlevkivi kaevandamise tulemusel (kaevandustes ja karjäärides). Piirkonna sügavamal maapõues lasuvad haruldasi elemente (Mo, V, Sr, I, Re jt) sisaldav diktüoneemaargilliit ja fosforiiti sisaldav oobulusliivakivi. Ligi poole kogu Viru lavamaast moodustavad pae- ja moreentasandikud. Õhukese pinnakattega pae- ja moreentasandikud on paljudes, peamiselt tektooniliste lõhevööndite kohal karstunud muutes piirkonna põhjaveevarud reostustundlikuks. **Soome lahe rannikumadaliku** pealmisteks kihtideks on suuremas osas liivakivid, aleuroliidid ja savid, klindi jalamil esineb ka kitsas vööndis Ordoviitsiumi oobolus- ja glaukoniitloovakivi ning argilliiti ehk savikilt. Esineb karbonaadi vaest halli moreeni, millele on lisandunud suures koguses liustikujää toodud tardsavimite kruusa, veeriseid, munakaid ja rahne. **Alutaguse madaliku** aluspõhjaks on suuremal osal Ordoviitsiumi paekivid, mis looduslikult ei paljandu. Paekihtide vahel on u 6–30 m katendikompleksi all 2,6–2,8 m paksuses kukersiitpõlevkivi kihte.¹⁶

Pinnakatte paksus on valdavalt 1–2 m, valla idaosas aluspõhja mattunud orus¹⁷ ulatub pinnakatte paksus 60 meetrini¹⁸ ja Vasavere mattunud orus 160 meetrini. Pinnakate on paksem ka tehnogeensetes inimtekkelistes aheraine- ja tuhamägedes.

¹⁵ Arold, I. 2005. Eesti maastikud. Tartu Ülikooli Kirjastus, Tartu

¹⁶ Arold, I. 2005. Eesti maastikud. Tartu Ülikooli Kirjastus, Tartu

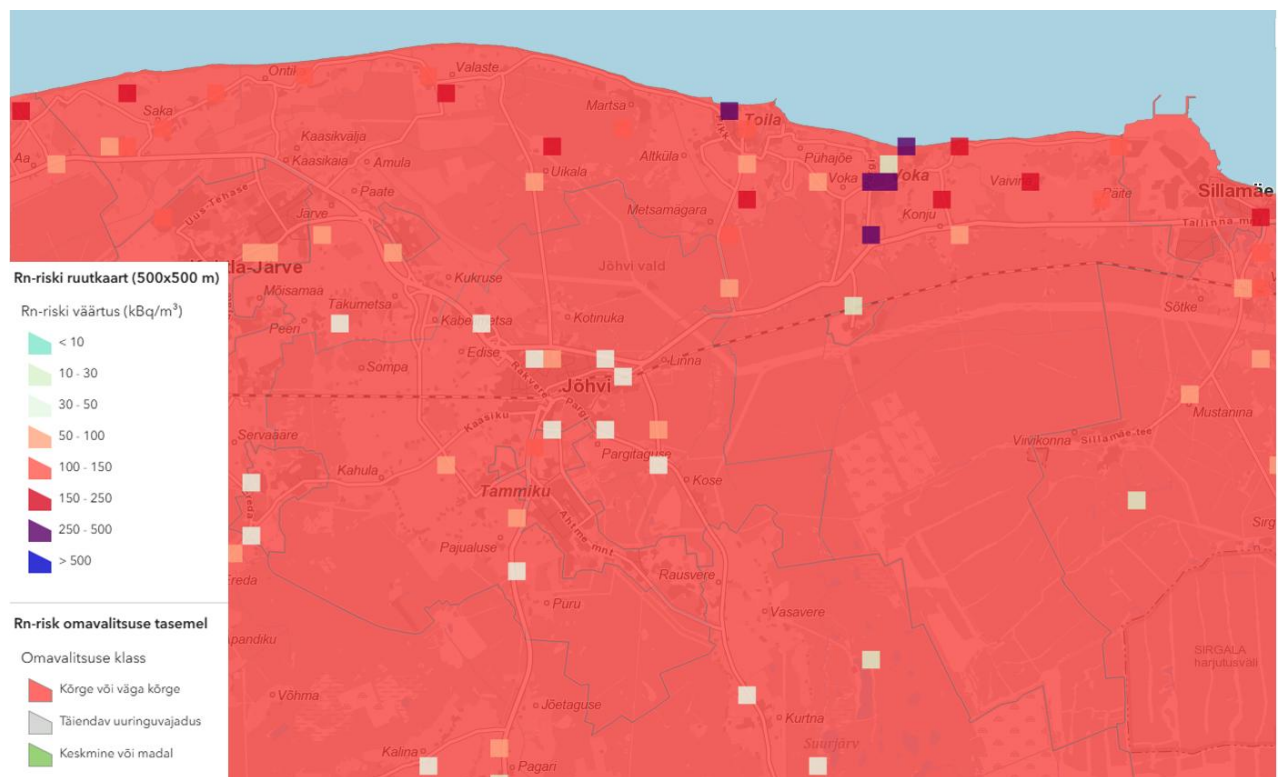
¹⁷ Geoloogilise baaskaardi seletuskiri. 6533 Sillamäe. Eesti Geoloogiakeskus, 2009

¹⁸ MaRu kaardirakendus, seisuga 08.12.2025

Radoon

Eesti pinnaseõhus on radoonisisaldus väga varieeruv ning sõltub paljuski piirkonna geoloogilisest ehitusest. Kõrge ja eriti kõrge radooniriskiga ($>50 \text{ kBq/m}^3$) alad on iseloomulikud Põhja-Eesti klindivööndile Narvast kuni Pakri saarteni, kus radoonisisaldus võib kohati ületada 500 kBq/m^3 piiri. Kõrge radooniriskiga alasid leidub aga ka Kagu- ja Lõuna-Eestis, mujal Eestis harvemini ja hajutatult.¹⁹

Geoloogilisest ehitusest tulenevalt ulatub Jõhvi valla pinnaste radoonisisaldus kõrgeni või väga kõrgeni (Joonis 8). Maksimaalne mõõdetud radoonisisaldus on $250\text{--}500 \text{ kBq/m}^3$ 2015. a Toila alevikus ja 2002–2005. a Voka alevikus. Keskkonnaministri 30. juuli 2018. a määrusega nr 28²⁰ on Jõhvi vald arvatud kõrgendatud radooniriskiga maa-alade hulka.



Joonis 8. Radoonirisk Jõhvi valla piirkonnas. Allikas: Eesti pinnase radooniriski kaart. Andmed 2023. aasta seisuga²¹

¹⁹ Eesti pinnase radooniriski kaart. Andmed 2023. aasta seisuga. Eesti Geoloogiateenistus, <https://gis.egt.ee/portal/apps/experiencebuilder/experience/?id=f4363bc3bae34fe19e04458dc875375e>

²⁰ Keskkonnaministri 30. juuli 2018. a määrus nr 28 „Tööruumide õhu radoonisisalduse viitetase, õhu radoonisisalduse mõõtmise kord ja tööandja kohustused kõrgendatud radooniriskiga töökohtadel“ (Keskkonnaministri 03.11.2021 määruse nr 48 sõnastuses)

²¹ Eesti pinnase radooniriski kaart. Andmed 2023. aasta seisuga. Eesti Geoloogiateenistus, <https://gis.egt.ee/portal/apps/experiencebuilder/experience/?id=f4363bc3bae34fe19e04458dc875375e>

Eesti pinnase radooniriski ja looduskiirguse atlase²² kohaselt soovitatakse, et aladel, kus Rn-sisaldus pinnaseõhus ületab 30 kBq/m³, on otstarbekas elamute, olme- ja teiste sarnaste hoonete projekteerimisel teha eelnevalt detailsemad uuringud. Hoone asukoha pinnase kõrge Rn-sisalduse korral tuleb rakendada ehitamisel kehtestatud radoonikaitse nõudeid, et vähendada Rn-sisaldust hoonete siseõhus miinimumini.

Maardlad

Maavaradest on Jõhvi vallas esindatud maavarade registri andmetel²³ põlevkivi, fosforiit, turvas, lubjakivi, kruus, liiv ja savi.

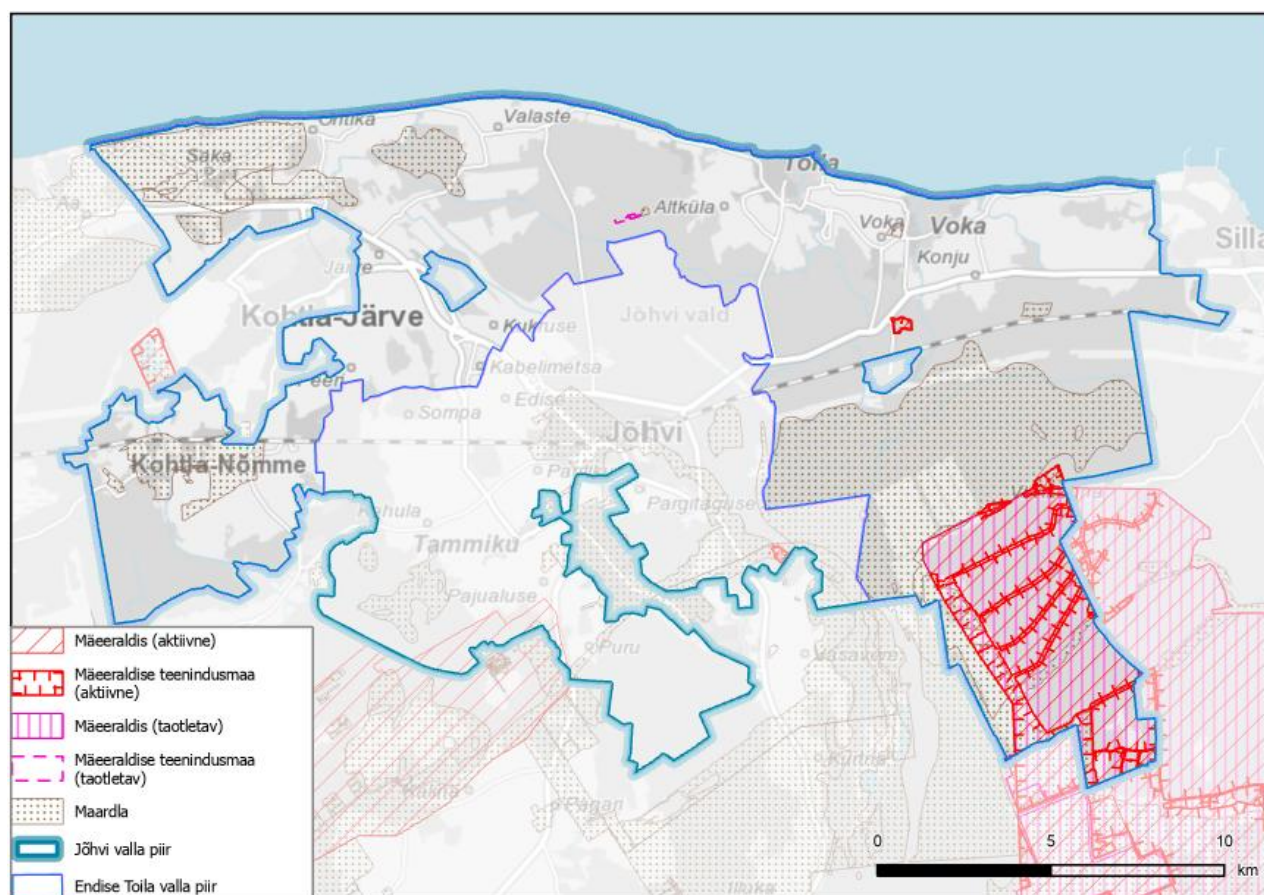
Seisuga 23.02.2026 kattub planeeritav ala osaliselt kuueja täielikult kuuemaardla ja nende plokkidega. Ala kattub osaliselt kolmeja täielikult nelja kehtiva kaevandamisloaga mäeeraldiseganingosaliseltkahe taotletava mäeeraldisega. Lisaks on planeeritaval alal kattumist kahe kehtiva üldgeoloogilise uurimistöö alaga.²⁴

Üldplaneeringu koostamisel arvestatakse edasistes etappides Maavarade registri ajakohastatud seisuga.

²² Eesti pinnase radooniriski ja looduskiirguse atlas. Eesti Geoloogiakeskus, 2017

²³ Maavarade register, EGT 2025. Seisuga 06.12.2025

²⁴ Eesti Geoloogiateenistuse kiri 25.02.2026 nr 13 3/26 322



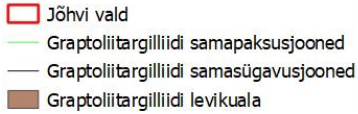
Joonis 9. Jõhvi vallas asuvad maardlad, mäeeraldised ja kaevandamisloa taotlused

Maapõue kasutamist ning sellega kaasnevate keskkonnanäringute vähendamist reguleerib maapõueseadus. Ida-Viru maakonnaplaneeringuga 2030+ on kehtestatud maavara kaevandamise üldised tingimused, sh maardlate ja maavarade kaevandamisest mõjutatud alade kasutustingimised.

Jõhvi vallas asub kuni 1,5 m paksune graptoliitargilliid 15–85 m sügavusel²⁵ (Joonis 10). Puuraukude info alusel on Jõhvi valla alal graptoliitargilliidis mikroelementidest suurema kontsentratsiooniga molübdeen, vanaadium ja uraan²⁶.

²⁵ Eesti maavarade kaart. Diktüoneemakilt (graptoliitargilliid). Eesti Geoloogiakeskus, 2008

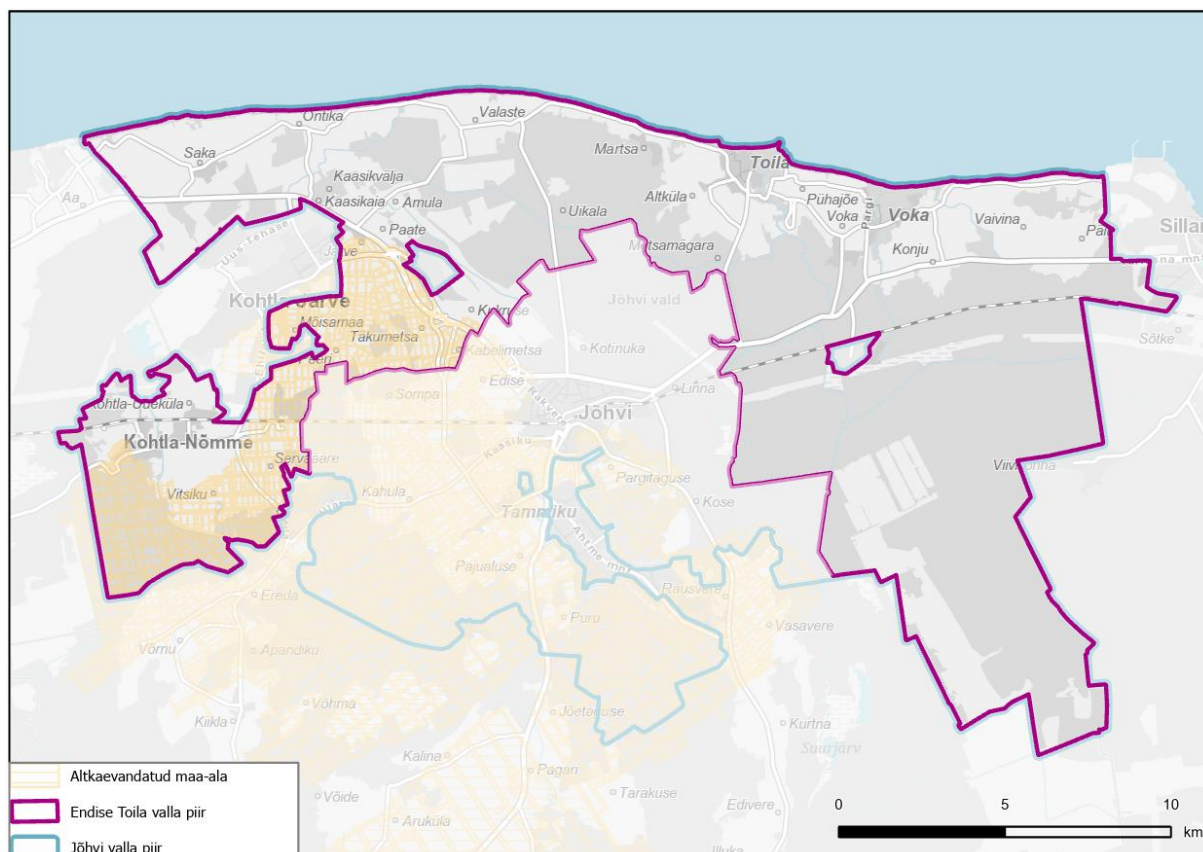
²⁶ Maa-ameti maardlate kaardirakendus, seisuga 25.09.2023

**maavarade kaart²⁷. Aluskaart: Maa-amet, 2025**

²⁷ Eesti maavarade kaart. Diktüoneemakilt (graptoliitargilliit). Eesti Geoloogiakeskus, 2008

Altkaevandatud alad

Ida-Viru maakonna planeeringule on koostatud teemaplaneering „Ida-Virumaa põlevkivikaevandamisalade piirkonna ruumiline planeering“, millega kavandati maakasutus- ja ehitustingimusi, sh Jõhvi valla põlevkivi kaevandamise alal. Teemaplaneeringuga määrati maakasutus- ja ehitustingimused altkaevandatud aladel.



Joonis 11. Altkaevandatud alad Jõhvi valla territooriumil

5.1.5 Pinnavesi (veekogud), põhjavesi ja selle kaitstus

Pinnavesi

Jõhvi valla territooriumile jääb mitmeid voolu- ja seisuveekogusid. Neist suurimad vooluveekogud, üle 25 km² valgala on toodud

Tabel 5. Jõhvi valla jõed kuuluvad Ida-Eesti vesikonda, kaheksa vooluveekogumi seisundit on hinnatud Ida-Eesti vesikonna veemajanduskavas²⁸

Tabel 5).

²⁸ Ida-Eesti vesikonna veemajanduskava 2022–2027. Kinnitatud 07.10.2022 käskkirjaga nr 357

Tabel 5. Jõhvi valla haldusterritooriumil paiknevad vooluveekogud

Veekogu nimi	Registrikood	Pikkus, km	Veekogumi seisund VMK-s
Pühajõgi	VEE1067000	32,8	Kesine, Pühajõgi_1, Pühajõgi_2
Mustajõgi	VEE1063800	32,1	Halb, Mustajõgi
Kohtla jõgi	VEE1070700	12,8	Halb, Kohtla
Sõtke jõgi	VEE1066500	22,3	Halb, Sõtke_1
Mägara oja	VEE1067800	14,9	Kesine, Mägara
Vasavere jõgi	VEE1067700	15,6	Kesine, Vasavere
Kose jõgi	VEE1067300	7,4	Kesine, Kose
Sanniku jõgi	VEE1067600	4,1	–
Varbe peakraav	VEE1071100	9,7	–
Valaste oja (valgala 10 kuni 25 km ²)	VEE1068000	6,6	Hea, Valaste

Suurim seisuveekogu on tehisejärv – Saka karjääri tiik, mille veepeegli pindala on 5,6 ha. Keskkonnaregistri andmetel on suuruselt teine seisuveekogu 4 hektarilise veepeegli pindalaga looduslik järv – Isanda järv. Endise Toila valla haldusterritooriumil paiknevad seisuveekogud on esitatud Tabel 6. Seisuveekogude seisundit ei ole VMK-s hinnatud. Toila vald piirneb põhjast Soome lahega (VEE3100000), mille kaguosa (Narva-Kunda lahe rannikuvee) seisund on VMK-s hinnatud halvaks.

Tabel 6. Jõhvi valla haldusterritooriumil paiknevad seisuveekogud

Veekogu nimi	Registrikood	Tüüp	Veepeegli pindala, ha
Saka karjäär (Saka karjääri tiik)	VEE2014290	Tehisejärv	5,6
Isandajärv	VEE2014800	Looduslik järv	4,0
Voka paisjärv	VEE2014710	Paisjärv	3,7
Kastjärv (Kurtina Kastjärv)	VEE2014900	Looduslik järv	2,5

Jõhvi valla territooriumil asub 86 maaparandussüsteemide maa-ala²⁹.

²⁹ Seisuga 10.12.2025

Põhjavesi

Põhjavesi on Jõhvi valla haldusterritooriumil valdavalt kaitsmata või nõrgalt kaitstud. Vaid Pühajõe jõeorus ja selle kallastel on põhjavesi keskmiselt kaitstud, suhteliselt kaitstud või kaitstud³⁰.

Jõhvi vallas levivad alljärgnevad põhjaveekompleksid ja nende 2020. a koondseisund³¹:

- Kvaternaari Vasavere põhjaveekogum (27§2019), halb
- Ordoviitsiumi Ida-Viru põlevkivibasseini põhjaveekogum (07§2019), halb
- Ordoviitsiumi Ida-Viru põhjaveekogum (06§2019), halb
- Ordoviitsiumi-Kambriumi Virumaa põhjaveekogum Ida-Eesti vesikonnas (05a§2019), hea
- Kesk-Alam-Devoni põhjaveekogum Ida-Eesti vesikonnas (22§2019), hea
- Kambriumi-Vendi Voronka põhjaveekogum (02§2019), halb
- Kambriumi-Vendi Gdovi põhjaveekogum (01§2019), ohustatud.

Jõhvi valla alal asub kaks allikat: Hõbeallikas (VEE4111600) ja nimetu allikas (VEE4308300). EELIS andmetel³² on Jõhvi valla alal 505 registreeritud puurkaevu, millest 376 on olmevee saamiseks, 3 ühisveevärgi olmevee saamiseks, 117 hüdrogeoloogilise uuringu puurkaevud, 6 tootmisvee saamiseks ning 3 kaevanduse puurkaevu.

Põhjaveearu Jõhvi valla alal on kehtestatud 2035. ja 2052. aastani (Tabel 3). Põhjaveearu on arvutuslik veeteenuste osutamiseks või enda tarbeks võetav põhjavee kogus, mille kasutamise korral on tagatud, et kehtestatud põhjaveearuga alal ei toimu põhjavee liigvähendamist ega halvene põhjavee seisund.

Tabel 7. Jõhvi valla alal kehtestatud põhjaveearu^{33 34}

Põhjaveearuga ala	Kasutus-aeg kuni	Veekiht või veekompleks	Põhjaveearu, m ³ /ööpäevas	Varu kategooria ja otstarve[1]
Kohtla vald	2035	Kambriumi-Vendi Voronka põhjaveekogum (02§2019)	100	P
Oru	2035	Kambriumi-Vendi Voronka põhjaveekogum (02§2019)	450	T ₁ joogivesi
Kohtla piirkond	2052	Ordoviitsiumi-Kambriumi Virumaa põhjaveekogum Ida-Eesti vesikonnas (05a§2019)	100	P joogivesi

³⁰ Eesti geoloogiline baaskaart, mõõtkavas 1 : 50 000. EGT 2025

³¹ Ida-Eesti vesikonna veemajanduskava 2022–2027. Kinnitatud 07.10.2022 käskkirjaga nr 357

³² EELIS, seisuga 10.12.2025

³³ Paide linn-uus (Kriilevälja), Salutaguse, Kohtla-Nõmme, Kohtla, Toila ja Voka põhjaveearuga alade põhjaveearu kehtestamine. Keskkonnaministeeriumi 27.12.2022 käskkiri nr 1-2/22/453

³⁴ Ida-Viru maakonna põhjaveearude kinnitamine. Keskkonnaministeeriumi käskkiri 06.04.2006 nr 409

Toila piirkond	2052	Kambriumi-Vendi Voronka põhjaveekogum (02§2019)	100	P joogivesi
Kohtla-Nõmme	2052	Kambriumi-Vendi Gdovi põhjaveekogum (01§2019)	300	P joogivesi
Voka	2052	Kambriumi-Vendi Voronka põhjaveekogum (02§2019)	150	P joogivesi
Jõhvi vald	2035	Kambriumi-Vendi Voronka põhjaveekogum (02§2019)	80	P
Jõhvi	2035	Kambriumi-Vendi Voronka põhjaveekogum (02§2019)	250	T ₂ joogivesi

P – prognoosvaru on haldus- või hüdrogeoloogilise piirkonna põhjaveevaru eeldatav hulk, millega tuleb arvestada piirkonna arengukavade koostamisel, vee erikasutuslubade andmisel ja ühest puurkaevust koosneva veehaarde projekteerimisel. T₁ joogivesi - tagatud tarbevaru. T₂ joogivesi – hinnatud põhjaveevaru prognoosvaru.

5.1.6 Väärtuslikud maastikud

Väärtuslikud maastikud on alad, millel on tulenevalt kultuurilis-ajaloolisest taustast, reljeefist ja looduslikest iseärasustest ning puhkeväärtustest suurem väärtus kui ümbritsevatel aladel. Seetõttu väärivad need alad ka suuremat tähelepanu, säilimist ja hooldamist. Ida-viru maakonnaplaneeringu teemaplaneeringus „Asustust ja maakasutust suunavad keskkonnatingimused“ on käsitletud ja väärtustatud eelkõige traditsioonilist kultuurimaastikku, kus on kontsentreeritult (suhteliselt väikesel alal) säilinud ajaloo erinevate ajastute jäljed. Maastike hindamise ja määratlemise aluseks võeti põhiliselt viit tüüpi väärtused: kultuurilis-ajalooline, looduslik, esteetiline, rekreatiivne (turismipotentsiaal ja puhkeväärtus); alad ja objektid, mis on ida-virulaste ja ka kogu Eesti jaoks väga olulised, omavad väärtust kui sümbolid. Ida-Virumaal maastike omapärast tulenevalt on maastiku tüüpide nimekirja lisatud ka tööstusmaastik, mille all mõistetakse 75 aasta jooksul põlevkivitootmise käigus ilmunud uute tehispinnavormidega (terrikoonikud, karjäärid jne) rikastunud maastikke ja ka suuri tehaste ning tööstusettevõtete alasid. Kokku määratleti teemaplaneeringuga 32 väärtuslikku maastikku.

Ida-Viru maakonnaplaneeringus on sätestatud, et väärtusliku maastikuga alad jaotatakse kolme klassi vastavalt nende väärtuslikkusele:

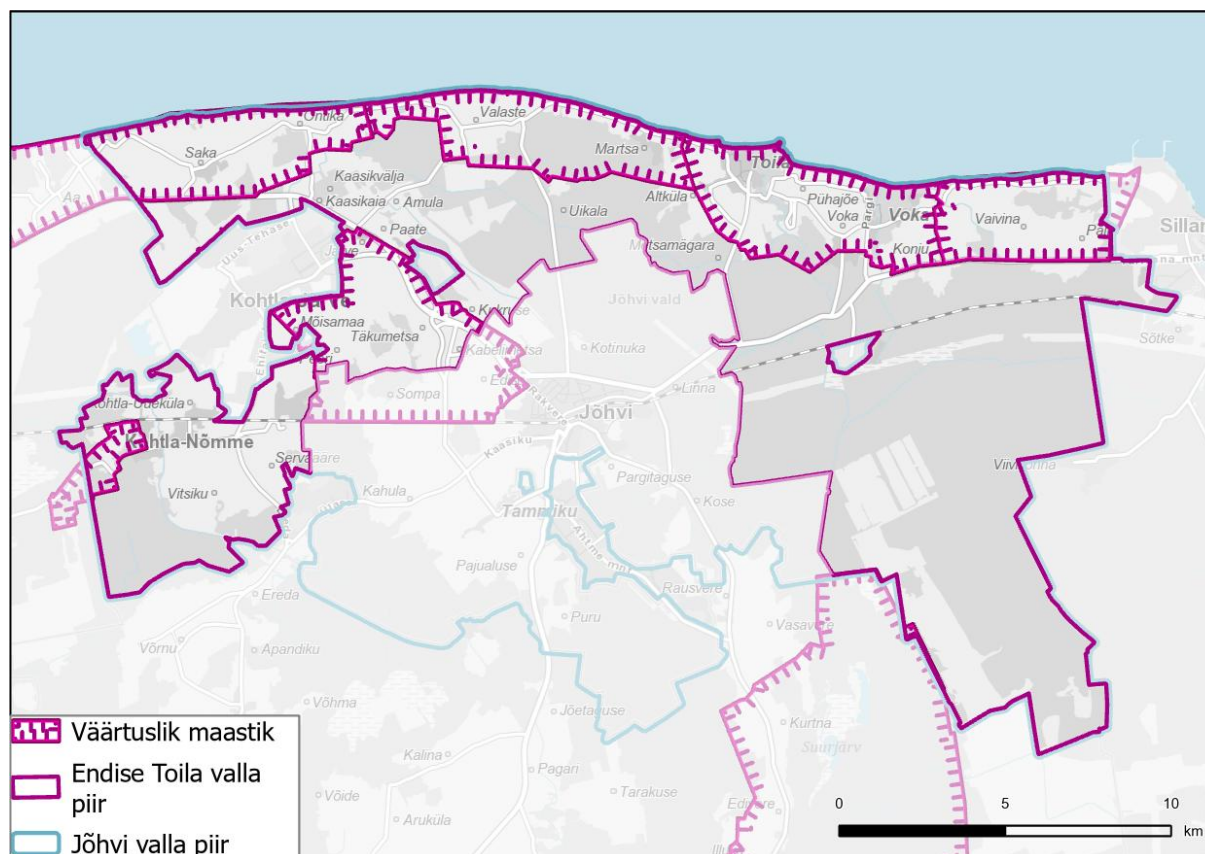
- I klassi alad on kõige väärtuslikumad maakondliku (võimaliku riikliku) tähtsusega alad;
- II klassi alad on väga väärtuslikud maakondliku tähtsusega alad;
- P klassi alad on potentsiaalsesse väärtusklassi (I/II) kuuluvad maastikud, millel on üksikud kõrge väärtusega komponendid või mille piirkonnas on olulisi väärtusi, mis on aga kahjuks halvas seisukorras või rikutud.

Endise Toila valla haldusterritooriumil paikneb maakonnaplaneeringu kohaselt 2 I klassi väärtusliku maastiku maa-ala ning 3 II klassi väärtusliku maastiku maa-ala ning 3 P ehk

potentsiaalse väärtusklassi maa-ala. Joonis 12. on esitatud väärtusliku maastiku maa-alaad Toila vallas.

Tabel 8. Jõhvi valla endise Toila valla alal paiknevad väärtuslikud maa-alaad (väljavõte Ida-Viru maakonnaplaneeringu 2030+ teemaplaneeringust).

Klass	Väärtuslikud kultuur- ja loodusmaastikud
II	Sope-Ontika
I	Valaste-Martsa
II	Kohtla-Nõmme
II	Kurtna-Iluka
P	Kiikla-Võrnu-Ereda
I	Toila-Voka
P	Järve-Edise-Peer
P	Päite



Joonis 12. Väärtusliku maastiku maa-alad endisel Toila valla haldusterritooriumil

5.1.7 Kliimamuutustega arvestamine

Kliimamuutuseks loetakse ilmastikuolude muutumist pika aja jooksul – seda kas aastakümnete või lausa miljonite aastate jooksul. Kliimamuutuste tõttu suureneb nii maismaa kui ka merealade temperatuur ning muutub sademete hulk ja jaotus, mis toob omakorda kaasa keskmise meretaseme tõusu kogu maailmas, rannikuerosiooni ohu ning raskemad ilmastikuga seotud loodusõnnetused.

Kuigi Eestis pole kliimamuutused nii äärmuslikud kui paljudes teistes maailma ja Euroopa Liidu (EL) riikides, võib ka meil prognooside alusel 21. sajandi jooksul oodata järgmisi muutusi³⁵:

- temperatuuritõus, mis on Eestis 20. sajandi teises pooles olnud kiirem kui maailmas keskmiselt, sellest tulenevad jää- ja lumikatte vähenemine; kuumaja- ja põua perioodid; muutused taimekasvus; võõrliikide, sh uute taimekahjurite ja haigustekitajate levik, külmumata ja liigniiske metsamaa, mis piirab raievõimalusi, sesoonsete energiatarbimise tippude muutused; elanike terviseprobleemide sagenemine jms;
- sademete hulga suurenemine eriti talveperioodil ja sellest tulenevad üleujutused, kuivenduskraavide ja -süsteemide ning paisude hoolduse mahu suurenemine, jõgede

³⁵ Escalating climate impacts demand urgent, coordinated adaptation across the EU. European Scientific Advisory Board on Climate Change, (17.02.2026)

kaldaerosiooni ja sellest tuleneva kaldakindlustamise mahu suurenemine, surve elamute/rajatiste ümberpaigutamiseks, kaevandusvete pumpamismahu suurenemine jms;

- merepinna tõus ja sellest tulenev kaldaerosioon, oht kaldarajatistele, surve ehitiste ümberpaigutamiseks jms;

- tormide sagenemine ning sellest tulenevad nõuded taristu ja ehitiste vastupidavusele ja tormitagajärgede likvideerimise võimele.

Toila vallas ei esine ametlikult üleujutusalasid (Keskkonnaministri 28.05.2004 määrusega 58 kehtestati Suurte üleujutusalaadega siseveekogude nimistu ja nende siseveekogudel kõrgveepiiri määramise kord, mille kohaselt Toila valla haldusterritooriumil ei paikne suurte üleujutusalaadega siseveekogusid). Maa- ja Ruumiameti üleujutuste kaardil on märgitud endise Toila valla rannikule kaks võimalikku üleujutusala, Ontika ja Päite piirkonna alad, kus maksimaalne tõenäoline veetase võib kord kümne aasta jooksul ranniku üle ujutada.

5.1.8 Mõju inimese sotsiaalsetele vajadustele

Sotsiaalse taristu alla kuuluvad valitsus- ja ametiasutused, haridus-, tervishoiu- ja sotsiaalhoolekande asutused, esmatarbekaupade müük, panga- ja postiteenused, internetiühendus, seltsi- ja kultuuritegevus, kultuuri- ja spordiasutused. Lisaks ka puhke- ja virgestusalad ning rohealad kui igapäevaseid ökosüsteemi teenuseid osutav osa rohevõrgustikust.

Omaavalitsuses asub kaks kooli, millest üks on põhikool (Kohtla-Nõmme Kool) ja teine (Toila Gümnaasium) gümnaasium. Toila Vallavolikogu 27.03.2024 otsuse nr 54 „Toila Gümnaasiumi ümberkorraldamine”. Otsuse kohaselt korraldatakse Toila Gümnaasiumi tegevus ümber selliselt, et muudetakse Toila Gümnaasiumi tegutsemisvormi ning lõpetatakse alates 01.09.2026 koolitustegevus keskhariduse tasemel. Kool jätkab alates 01.09.2026 hariduse andmist põhikoolina (I–III kooliaste, 1.–9.klass). Samuti asub omaavalitsuses kaks lasteaeda. Lisaks tegutseb valla haldusterritooriumil üks huvikool – Toila Muusika- ja Kunstikool.

Tabel 9. Toila vallas paiknevad haridusasutused (Allikas: Toila valla koduleht, 2025).

Haridusasutus	Tüüp
Voka lasteaed naksitrallid	Lasteaed
Kohtla-Nõmme Kooli lasteaed	Lasteaed
Kohtla-Nõmme Kool	Põhikool
Toila Gümnaasium	Keskharidus
Toila Muusika- ja Kunstikool	Huvikool

Toila vallas asub kaks perearsti, kellest üks asub Toila alevikus ja teine Kohtla-Nõmme alevikus. Lisaks tegutseb vallas üks hambaarst. Lähim haigla paikneb Kohtla-Järvel.

Omavalitsusüksus osutab ka mitmeid sotsiaalteenuseid, nt koduteenus, mille eesmärgiks on inimeste abistamine igapäevastes kodustes toimingutes, mida tervises seisundist või tegevusvõimest tulenevalt ei suudeta kõrvalise abita teha, kuid mis on vajalikud kodus elamiseks. Lisaks veel sotsiaalnõustamise teenus, eluasemeteenus, hooldamine perekonnas (isiku hooldamine sobivas perekonnas, kelle liikmete hulka hooldatav ei kuulu), hooldamine ja rehabilitatsioon hoolekandetasutuses, ning toimetulekuks vajalikud muud sotsiaalteenused.

Omavalitsuses tegutseb Toila Vallaraamatukogu, kolme haruraamatukoguga (Voka Raamatukogu, Saka Raamatukogu, Kohtla-Nõmme Raamatukogu). Lisaks paikneb Toila vallas 1 spordi- ja kultuurikeskus (Voka alevik), 1 spordihoone koos staadioniga (Voka alevik), 1 jõusaal (avatud Kohtla-Nõmme Rahvamaja juures), 1 lauluväljak (Toila alevik), 3 rahvamaja (Saka küla, Kohtla-Nõmme alev, Voka alevik) ja 1 seltsimaja (Toila alevik). Samuti on loodud mitmeid erinevaid vaba aja veetmise võimalusi erinevate huviringide ja spordirajatiste näol.

Vallas paikneb üks kirik – Pühajõe kirik.

Endise Toila valla alal asub Voka spordihoone ja staadion ning tervel territooriumil asuvad mitmed spordiväljakud. Loodud mitmeid erinevaid vaba aja veetmise võimalusi erinevate huviringide näol. Tegevad on neli rahvamaja Toilas, Vokas, Sakal ja Kohtla-Nõmmel.

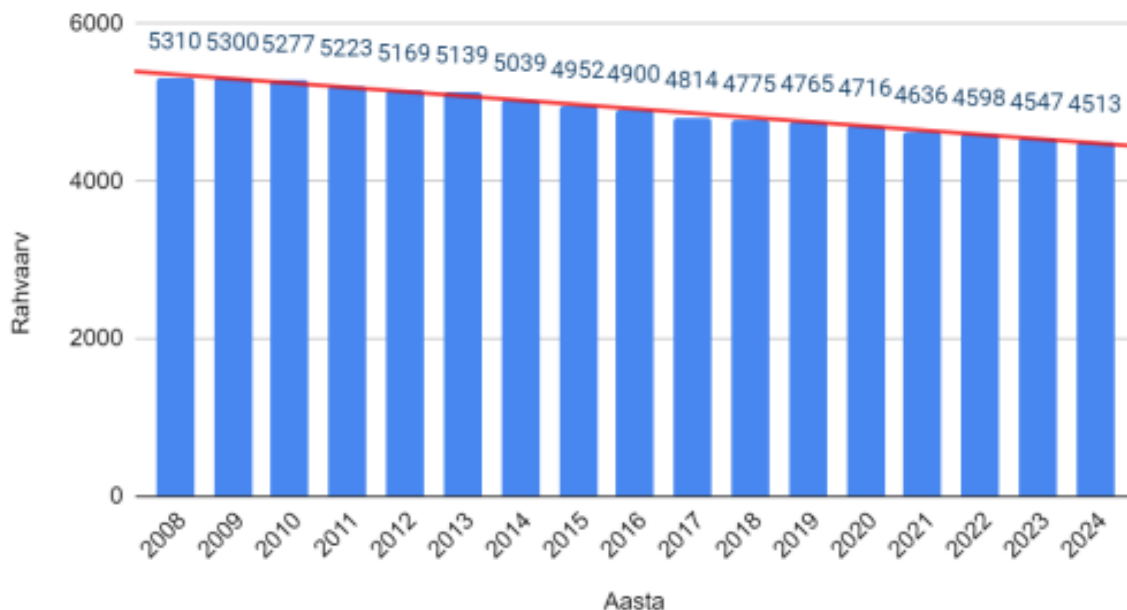
5.1.9 Rahvastik

Toila valla arengukava 2024–2030 kohaselt elas 01.01.2024 seisuga vallas rahvastikuregistri andmete põhjal kokku 4 513 inimest. Toila alevikus elas nende andmete põhjal 823 elanikku. Kohtla-Nõmme alevis elas 815 ja Voka alevikus 698 inimest. Vallas oli 28 küla – rahvaarvult suurim oli Järve küla (525), järgnesid Pühajõe küla (193), Konju küla (157), Valaste (124), Kohtla-Uueküla (119), Saka küla (117) ja Voka küla (107). Ülejäänud 21 küla rahvaarv jäi alla 100 elaniku.

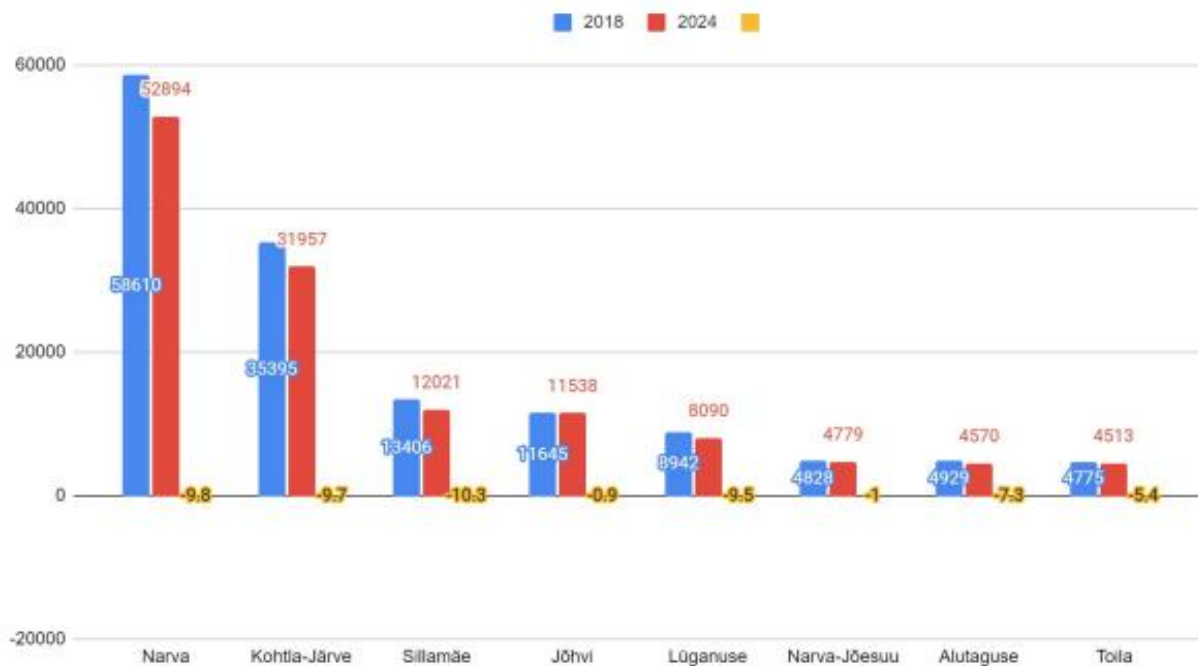
15.07.2025 seisuga elas Toila vallas 4409 inimest ehk 104 inimest vähem kui 2024. aasta alguses (Rahvastikuregister).

Võrreldes 2019. aasta jaanuariga (eelmise koostatava Toila üldplaneeringu aluseks oleva arengukava põhjal) ehk vahemikus 2019–2024, kahanes valla rahvaarv 287 inimese võrra. Joonis 13 näitab, et elanike arv vallas kahanes 2008–2024 umbes 15%. Perioodil 2018–2024 kahanes Toila valla rahvaarv 6,1%, võrdluseks kahanes Jõhvi valla rahvaarv samas ajavahemikus 0,9% (Joonis 14).

Rahvaarvu muutus Toila vallas 2008-2023



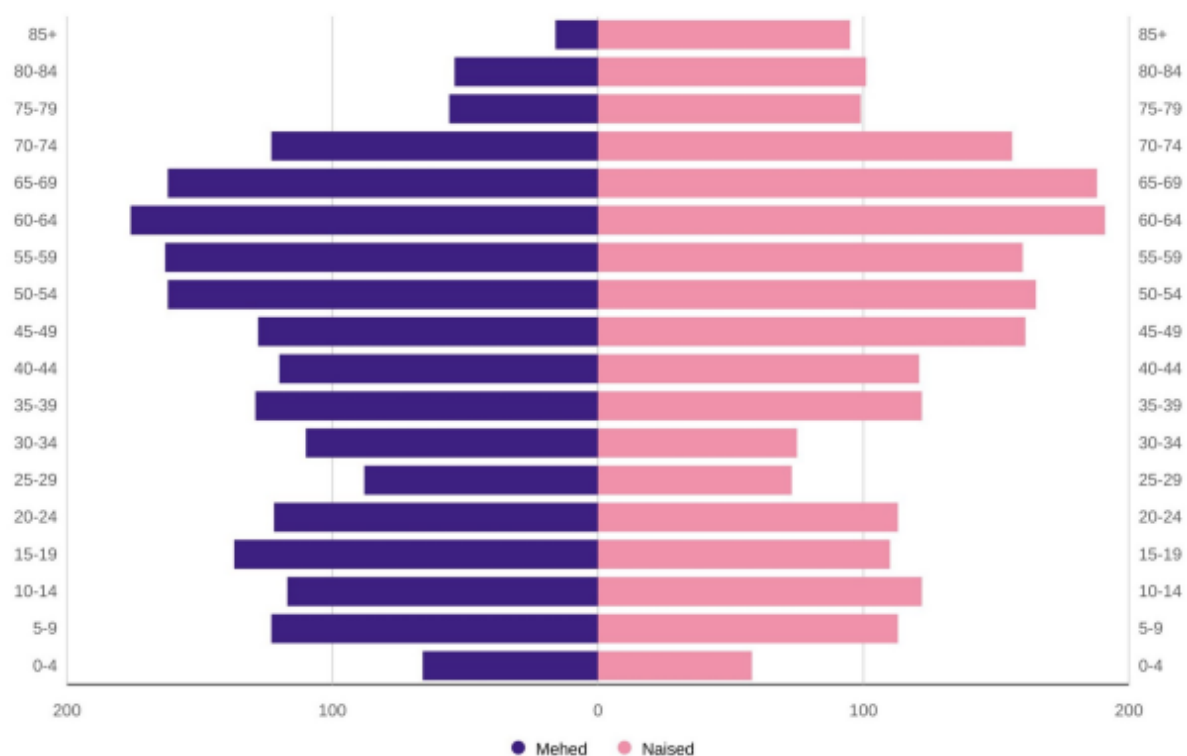
Joonis 13. Rahvaarv Toila vallas 2008–2024 (Toila valla arengukava 2024–2030, Rahvastikuregister)



Joonis 14. Rahvaarv ja rahvaarvu muutuse protsent Ida-Virumaa omavalitsustes 2018–2024 (Rahvastikuregister)

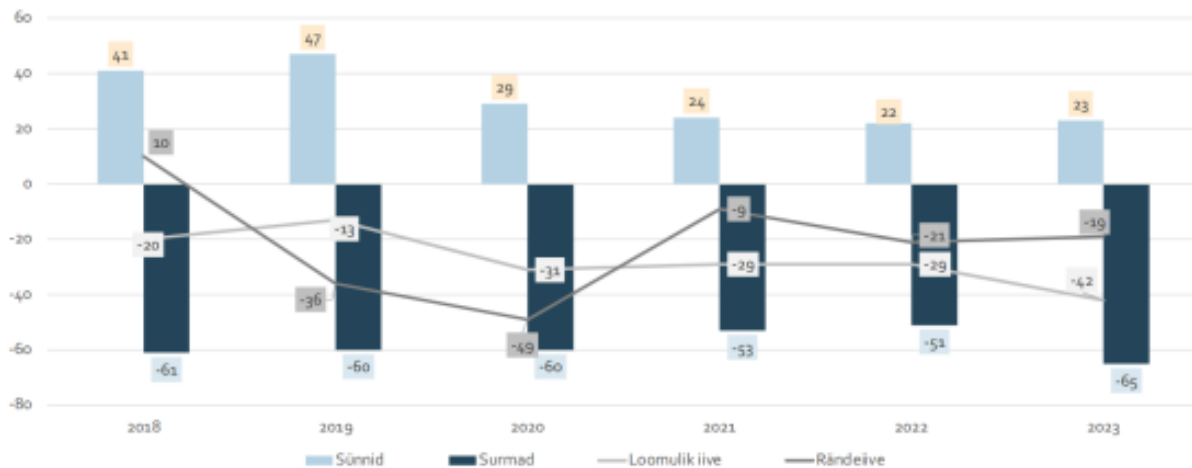
Joonis 15 näitab Toila valla rahvastiku soo ja vanuse jaotust 2024. aastal. Selle põhjal on näha, et rahvastik on vananemas ning sündide arv on langemas. Kõige suurem osa rahvastikust on 50–69 eluaasta vahemikus.

Rahvastiku soo ja vanuskoosseis | Toila vald, 2024



Joonis 15. Rahvastiku soo ja vanuse jaotus Toila vallas seisuga 01.01.2024 (Statistikaamet)

Joonis 16 näitab endise Toila valla iivet. Loomuliku iibe tulemusel vähenes rahvaarv 2018–2023 164 inimese võrra – keskmiselt sündis vallas aastas 31 last ja surnud 58 inimest. Rände iibe tulemusel vähenes valla rahvaarv samas ajavahemikus 124 inimese võrra (keskmiselt 20 inimest aastas).

**Joonis 16. Toila valla sündid, surmad, loomulik- ja rändeiive aastatel 2018–2023 (Rahvastikuregister)****5.1.10 Ettevõtluskeskkond**

Endise Toila valla majanduskeskus on tervikuna orienteeritud turismisektorile, mistõttu on valla pingutused elukeskkonna arendamise kõrval olnud suunatud külakeskkonna arendamisele. Endine Toila vald on logistiliselt hea asukohaga, olles ühenduses olulise riigimaanteega Tallinn–Narva (põhimaantee nr 1) ja raudteega.

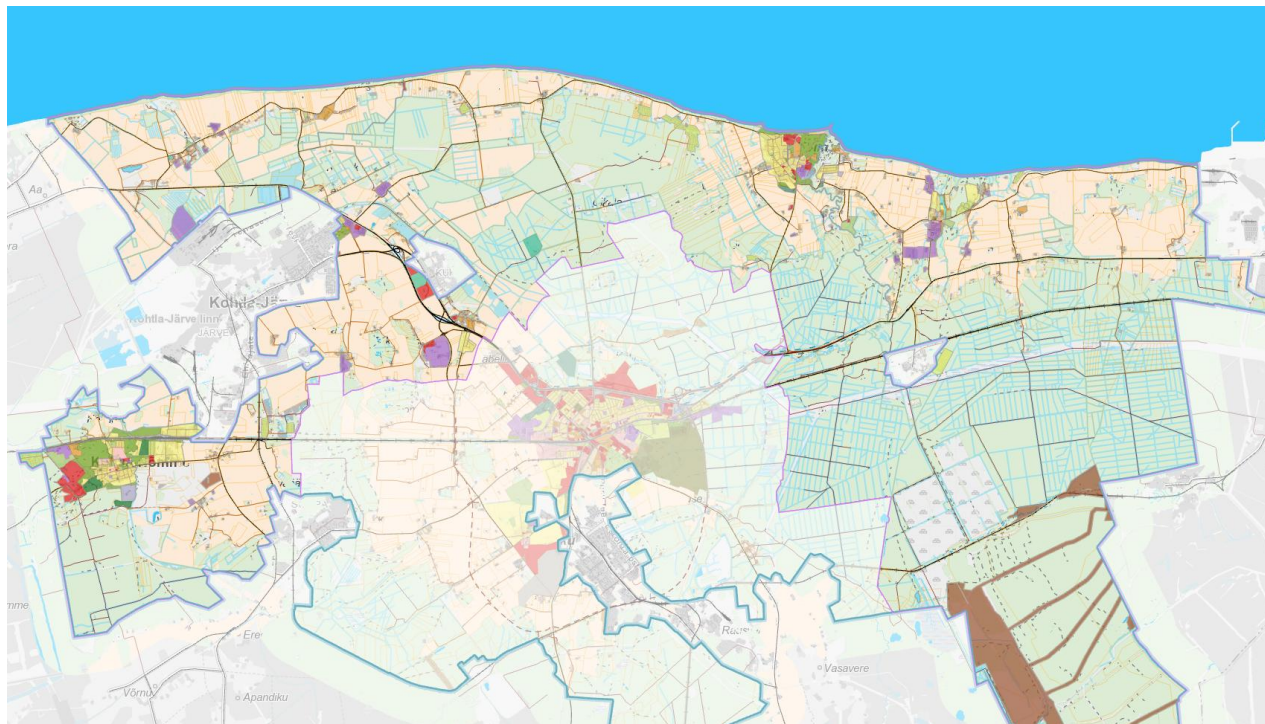
Endise Toila valla suurimateks majutusteenuste pakujateks on Toila SPA ja Saka mõis, kellele lisandub suur hulk väikemajutajaid. Suurimaks looduslikuks külastusobjektiks on Oru park ja Valaste juga. Samuti paikneb osavalla territooriumil Eesti kõrgeim pankrannik. Viimasest lähtuvalt on valla huviks olnud avada huvilistele pankrannik Päitel vaateplatvormiga, samuti märgistada head pildistamiskohad.

Suurimaks külastuskeskuseks on Eesti Kaevandusmuuseum Kohtla–Nõmmel. Viimaste aastate suuremaks muutuseks on Kukruse polaarmõisa sulgemine. Tegu oli varem ühe olulisema külastuskeskusega vallas.

Lisaks eelnevale on Toila valla arengukavas 2018–2030 toodud välja ettevõtluse arendamine läbi väikeettevõtlusvormide toetamise; ettevõtjasõbraliku keskkonna loomise (menetluskiirus, märkamine, tunnustamine); vallasõbraliku ettevõtja statuudi väljatöötamise ja rakendamise.

Endises Toila vallas on äriregistri andmete põhjal registreeritud 479 ettevõtet (27.02.2026 seisuga). Võrdluseks oli 2024. aastal ettevõtete arv valla arengukava kohaselt 557.

Joonis 17 näitab, et peamine tootmine (kaardil lilla) on suunatud Voka alevikku, küll on väikseid tootmisalasid ka mujal – nt Toila alevikus, Kohtla-Nõmme alevis ja maantee läheduses. Ärimaa (kaardil punane) on peamiselt Toila alevikus ja Kohtla-Nõmme alevis (suuresti Eesti Kaevandusmuuseumi ümbrus), samuti maantee lähedal.



Joonis 17. Endise Toila valla maakasutus, sh tootmise maa-ala (lilla) ja ärimaa-ala (punaselt).

Maksu- ja Tolliameti andmete põhjal (vt Tabel 10) on näha Endise Toila valla suurima käibega ettevõtete nimekirja. Endise Toila vallas oli registri andmete põhjal 2025. aastal 19 ettevõtet, mille käive ületas ühe miljoni euro piiri. Suurimaks oli peaaegu 6,5 miljoni eurose käibega N. R. Energy OÜ. Järgnesid Lohesaba OÜ (5,9 miljonit eurot) ja Toila Sanatoorium AS (5,8 miljonit eurot). 20 suurima käibega ettevõttest olid 5 registreeritud Toila alevikku, 3 Voka alevikku, 3 Kohtla-Nõmme alevisse, 4 Järve külla, 3 Saka külla, 1 Peeri külla ja 1 Roodu külla. Kõige levinumad tegevusalad olid „hulgi- ja jaekaubandus; mootorsõidukite ja mootorrataste remont“ (viis ettevõtet) ning „töötlev tööstus“ (viis ettevõtet). Töötajate arvu poolest on selgelt Endise Toila valla suurimaks ettevõtteks Toila Sanatoorium, keskmiselt 157 töötajaga 2025. aastal.

Tabel 10. Endise Toila valla 20 suurima käibega ettevõtet 2025. aastal

Ettevõte	Äriregistri aadress	Tegevusala	Aastane käive eurodes	Töötajate arv (keskmise aastas)
N. R. Energy OÜ	Järve küla	ELEKTRIENERGIA, GAASI, AURU JA KONDITSIONEERITUD ÕHUGA VARUSTAMINE	6 486 536	20.5
Lohesaba OÜ	Saka küla	HULGI- JA JAEKAUBANDUS; MOOTORSÕIDUKITE JA MOOTORRATASTE REMONT	5 857 427	20.5
Toila Sanatoorium, AS	Toila alevik	MAJUTUS JA TOITLUSTUS	5 814 861	156.75
NV Trade OÜ	Voka alevik	HULGI- JA JAEKAUBANDUS; MOOTORSÕIDUKITE JA MOOTORRATASTE REMONT	5 776 902	4.75
Terre Ehitus OÜ	Peeri küla	EHITUS	4 141 716	24.25
Tiigikalda OÜ	Järve küla	PÕLLUMAJANDUS, METSAMAJANDUS JA KALAPÜÜK	2 915 195	22.75
Select Service OÜ	Järve küla	HULGI- JA JAEKAUBANDUS; MOOTORSÕIDUKITE JA MOOTORRATASTE REMONT	1 940 764	–
Viru Rand OÜ	Toila alevik	TÖÖTLEV TÖÖSTUS	1 892 149	39
OÜ Inest Market	Saka küla	TÖÖTLEV TÖÖSTUS	1 797 158	20.75
Tarkmert OÜ	Toila alevik	VEONDUS JA LAONDUS	1 621 817	8
Voka Masin AS	Voka alevik	TÖÖTLEV TÖÖSTUS	1 470 119	30.75
Flowcotech OÜ	Toila alevik	HULGI- JA JAEKAUBANDUS; MOOTORSÕIDUKITE JA MOOTORRATASTE REMONT	1 190 006	1

FBM Holding OÜ	Toila alevik	HULGI- JA JAEKAUBANDUS; MOOTORSÕIDUKITE JA MOOTORRATASTE REMONT	1 132 922	2
Siivous Puhastus OÜ	Kohtla-Nõmme alev	HALDUS- JA ABITEGEVUSED	1 103 635	15
Seart Production OÜ	Voka alevik	TÖÖTLEV TÖÖSTUS	1 085 408	15.75
VRK Transporditeenused OÜ	Saka küla	MUUD TEENINDAVAD TEGEVUSED	1 069 660	13.5
Geos Nordic OÜ	Järve küla	TÖÖTLEV TÖÖSTUS	1 060 135	29
VIP Soojus OÜ	Kohtla-Nõmme alev	EHITUS	1 045 115	10.5
RTS Group OÜ	Kohtla-Nõmme alev	EHITUS	1 034 508	2
MS Grupp OÜ	Roodu küla	HALDUS- JA ABITEGEVUSED	991 191	18.5

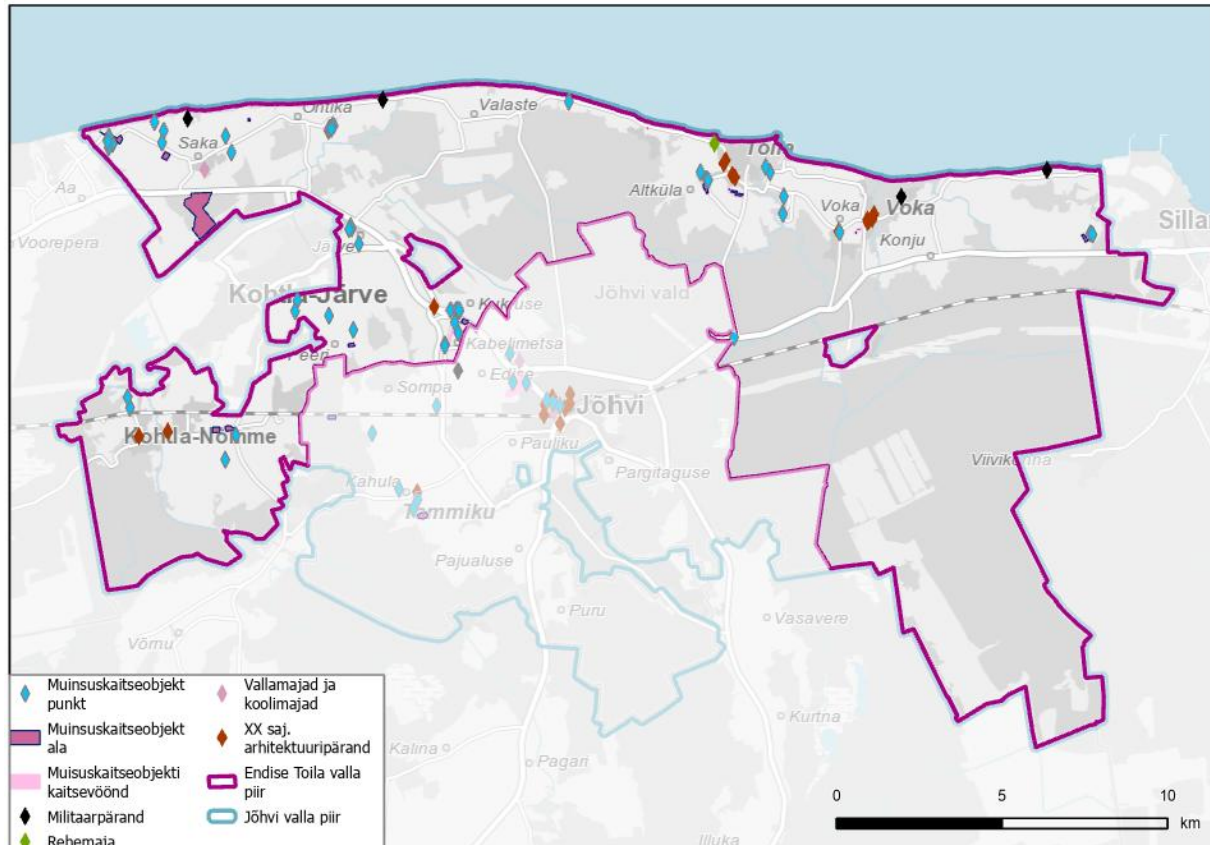
Suurima käibega mittetulundusühinguteks olid Voka alevikku registreeritud MTÜ Kuldiiga (83 000 eurot) ja Kohtla-Nõmme alevisse registreeritud Alutaguse matkaklubi (66 000 eurot).

5.1.11 Mõju kultuuripärandile

KSH käigus:

- analüüsitakse ja hinnatakse planeeringulahendusega kaasnevat mõju kultuuripärandile, sh selle säilimisele, vaadeldavusele. Analüüsitakse, kas planeeringulahendus arvestab ajaloolise maakasutuse ja asustustriga, kultuuripärandile (eeskätt kultuurimälestistele) sobiliku kasutusviisi ja/või keskkonna säilitamisega. Sõltuvalt olemasolevatest andmetest arvestatakse ka veel avastamata kultuuriväärtustega;
- analüüsitakse ja hinnatakse tegevusega kaasnevat mõju väärtuslike maastike säilimisele ja kaitsmisele, lähtudes sealjuures nende kultuurilis-ajaloolisest, looduslikust, puhke-, identiteedi ja esteetilisest väärtusest. Väärtuslikele maastikele maakasutuse planeerimisel või olemasoleva muutmisel hinnatakse planeeringulahenduse sobivust maastikku, kaasnevat mõju maastike üldilmele, sh ajalooliste vaadete säilimisele. Muuhulgas hinnatakse kaasnevat mõju inimese heaolule, pidades silmas nii sotsiaalseid kui ka majanduslikke aspekte;

Endise Toila valla alal on Kultuurimälestiste registri andmetel paikneb 01.2026 seisuga endise Toila valla haldusterritooriumil kokku 3 ajaloomälestist, 24 arheoloogiamälestist, 25 ehitismälestist, 2 kunstimälestist ja 22 kinnismälestise ala



Joonis 18. Kultuurimälestised ja pärandobjektid endise Toila valla alal (Kultuurimälestiste register 01.2026)

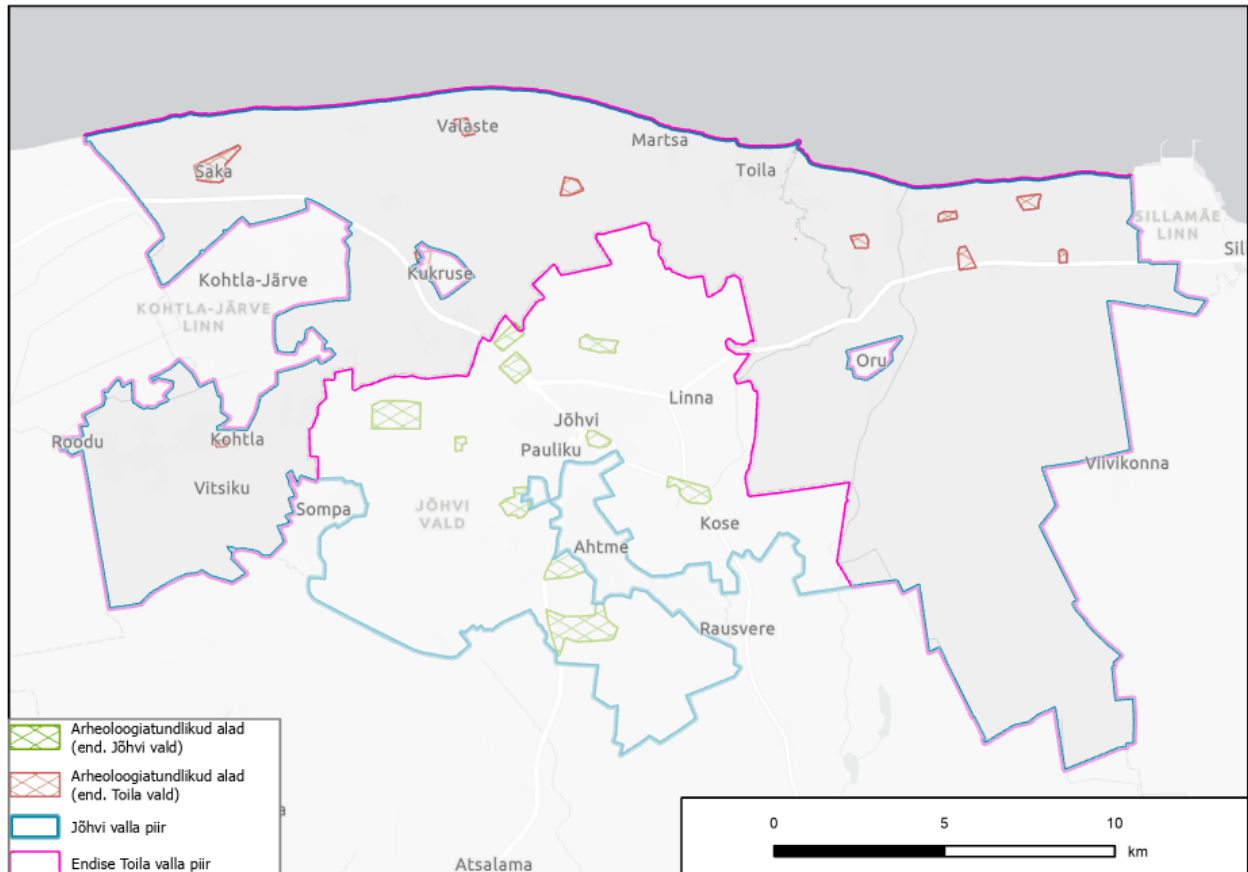
5.1.12 Mõju arheoloogiapärandile

Üldplaneeringu ja selle keskkonnamõju strateegilise hindamise käigus tuleb silmas pidada, et lisaks riigi kaitse all olevatele arheoloogiamälestistele on maastikul palju avastamata arheoloogiapärandit.

KSH käigus:

- Hinnatakse ja analüüsitakse arheoloogiapärandi ja arheoloogiatundlike alade paiknemist, eelkõige piirkondades, kus üldplaneeringuga kavandatakse senise maakasutuse muutmist ning sellega võivad kaasuda ulatuslikud kaeve- või ehitustööd.
- Markeeritakse tõenäolised arheoloogiliselt väärtuslikud või arheoloogiatundlikud alad üldplaneeringu koostamisel ning vajadusel seatakse tingimused arheoloogiliste uuringute või Muinsuskaitseametiga kooskõlastamise vajaduse täpsustamiseks edasistes menetlustes.

Juhised veel avastamata arheoloogiapärandi prognoosimiseks sõnastatakse lähtuvalt linna või valla eripärast. Info Jõhvi valla veel avastamata arheoloogiapärandi kohta tehakse koostööd Muinsuskaitseametiga. Arheoloogiatiundlike alade andmed on Muinsuskaitseametilt saadud endise Toila valla osas seisuga 14.10.2020 ning endise Jõhvi valla osas seisuga 27.01.2025.



Joonis 19. arheoloogiatiundlikud alad endise Toila valla alal

5.1.13 Piiriülene keskkonnamõju

Piiriülest keskkonnamõju ei ole Jõhvi valla endise Toila valla piirides koostatava üldplaneeringuga kavandatavate tegevustega ette näha.

5.1.14 Riigikaitseelised ehitised

Endise Toila valla haldusterritooriumil ei ole riigikaitseelisi ehitisi.

5.2 ASJAKOHASTE MÕJUDE HINDAMISE KIRJELDUS

5.2.1 Eeldatavalt kaasnev keskkonnamõju, mõjutatavad keskkonnaelemendid ja eeldatavad mõjuallikad

KSH aruanne peab käsitlema KeHJS § 40 nimetatud teemasid, arvestades seejuures üldplaneeringu eesmärgi ja käsitletavat territooriumi. Lähtudes KeHJS-i § 40 lõikest 4 käsitletakse KSH aruandes kavandatava tegevuse mõju keskkonnale, sealhulgas inimese tervisele ning sotsiaalsetele vajadustele ja varale, bioloogilisele mitmekesisusele, populatsioonidele, taimedele, loomadele, kaitstavatele loodusobjektidele, pinnasele, vee ja õhu kvaliteedile, kliimamuutustele, kultuuripärandile ja maastikele ning hinnangut jäätmetekke võimaluste kohta.

PlanS § 80 lõige 2 sätestab KSH väljatöötamise kavatsuse sisu järgmiselt: „Keskkonnamõju strateegilise hindamise väljatöötamise kavatsuses märgitakse keskkonnamõju hindamise ulatus ja eeldatav ajakava ning üldplaneeringu rakendamisega eeldatavalt kaasneda võib oluline keskkonnamõju, sealhulgas mõju inimese tervisele, piiriülese keskkonnamõju esinemise võimalikkus, võimalik mõju Natura 2000 võrgustiku alale ja muu planeeringu koostamise korraldajale teadaolev asjasse puutuv teave“.

Keskkonnamõju strateegilisel hindamisel lähtutakse endise Toila valla üldplaneeringus käsitletavatest valdkondadest ja nende üldistustasemest ning eelkõige hinnatakse nende valdkondadega seonduvaid mõjusid, mis lahendatakse üldplaneeringu koostamise käigus (alade juhtotstarvete ja tingimuste määratlemine või täpsustamine, nt rohevõrgustiku alade ja väärtuslike maastike piiride ja kasutamistingimuste täpsustamine, maakasutuse ja selle tingimuste seadmine, ehituskeeluvööndi täpsustamine jne). KSH olulisimaks eesmärgiks on planeeringu koostamisel leida sellised lahendused, mille puhul oleks võimalik vältida või maksimaalselt vähendada ebasoodsat mõju inimese tervisele, elukeskkonnale ja looduskeskkonnale.

Eeldatavalt kaasneva keskkonnamõju määratlemisel on oluline esmalt kindlaks määrata võimalikud mõjuallikad ja mõjutatavad keskkonnaelemendid. Mõjuallikate määratlemisel on lähtutud üldplaneeringu tasandil käsitletavatest teemadest ja objektidest. Sellest tulenevalt on võimalikud mõjuallikad:

- maa- ja veealade planeeritav kasutamine (sh planeeritavad elamualad, tööstusalad, puhke- ja virgestusalad jt maakasutuse juhtfuntsioonid);
- maardlate ja maavaravaru kaevandamisest mõjutatud alade kavandatav kasutamine;
- ÜP-ga määratavad tehnorajatised;
- ühisveevärgi veehaarded, kalmistud, reoveekogumise alad jms, mis võivad mõjutada asustuse ja maakasutuse suunamist;
- rohevõrgustiku elemendid, väärtuslikud maastikud, väärtuslikud põllumajandusmaad, kaitsealused loodusobjektid (nt Matsalu rahvuspark jt) jms, mis võivad mõjutada asustuse ja maakasutuse suunamist;
- riigikaitse otstarbega maa-alad ja nendest lähtuvad piirangud.

Üldplaneeringu elluviimisel mõjutatavad keskkonnaelemendid:

- Looduskeskkond:
 - o loodusvarad: põhjavesi, pinnavesi, mets, maavarad jms;
 - o kaitsealused loodusobjektid, sh Natura 2000 alad;
 - o roheline võrgustik;
 - o muud väärtuslikud looduskooslused (niidualad, märgalad, vääriselupaigad jmt);
 - o taimestik ja loomastik ning bioloogiline mitmekesisus;
 - o väärtuslikud maastikud;
 - o mõju kliimamuutustele
- Kultuuriline keskkond:
 - o piirkonna identiteet (traditsiooniline elulaad) ja kultuuripärand;
 - o miljööväärtuslikud alad;
 - o kultuurimälestised;
 - o pärandkultuuriobjektid.
- Sotsiaalne keskkond:
 - o inimese tervis ja heaolu (lähtudes turvalisusest, joogi- ja suplusvee kvaliteedist, välisõhu seisundist, radooniriskist ja mürast);
 - o tööhõive ja töökohtade kättesaadavus;
 - o teenuste kättesaadavus (arstiabi, haridus, ühistransport ja liikumisvõimalused, kultuur, puhke- ja rekreatsioonivõimalused jms).
- Majanduslik keskkond:
 - o põllumajanduslik tootmine ja väärtuslikud põllumajandusmaad;
 - o maaparandussüsteemid;
 - o metsandus;
 - o tööstuslik tootmine ja väiketootmine;
 - o turism (sh kultuuripärandiga seotud);
 - o teenindussektor;
 - o taristu kättesaadavus (sh liikluskorraldus, ühistransport, elektrivarustus jm);
 - o kliimamuutustega kohanemine.

Keskkonnamõju strateegilise hindamise käigus täpsustatakse võimaliku mõju iseloom ja ulatus lähtuvalt mõjuallikatest ja mõjutatavatest keskkonnaelementidest.

Käesoleva üldplaneeringu koostamisel peab hindama võimalikku mõju Natura 2000 loodusaladele. Kuivõrd üldplaneeringu koostamise algfaasis ei ole veel selge kas ja milliseid Natura 2000 võrgustiku alasid võidakse mõjutada, siis täpsustakse seda KSH aruande koostamise ja üldplaneeringu koostamise faasis. **Eeldatavalt ei kaasne üldplaneeringuga**

olulist mõju Natura 2000 alade kaitse-eesmärkidele, kuna tuleb välja töötada selline planeeringulahendus, mis arvestab Natura 2000 alade kaitse-eesmärke.

Arvestades endise Toila valla paiknemist, siis ei ole ette näha olulise (riigi)piiriülese mõju esinemist. Üldplaneeringu ja KSH koostamise protsessi käigus võib lisanduda teemasid, mille mõjusid tuleb töö käigus hinnata.

5.2.2 KSH sisu

Planeeringulahenduse väljatöötamine ja keskkonnamõju strateegiline hindamine on omavahel tihedalt seotud ning paralleelselt kulgevad protsessid. Keskkonnamõju strateegilisel hindamisel vaadeldakse üldplaneeringu elluviimisega kaasnevaid mõjusid keskkonnale, et tagada laiemate keskkonnaaspektide arvestamine üldplaneeringu lahenduses ning saavutada tasakaalustatud ruumiline areng. KSH abil tahetakse jõuda strateegilise arengudokumendini, mis arvestab Eestis aset leidvate sotsiaalsete protsessidega, samuti Ida-Viru maakonna, Toila valla ja Eesti Vabariigi strateegiliste arengudokumentidega. Üldplaneeringu elluviimisega kaasneb loodetavasti soodne (positiivne) mõju sotsiaalsele keskkonnale, looduskeskkonnale ja majanduslikule keskkonnale.

Mõjude hindamisel lähtutakse nii keskkonnakomponendi kesksest lähenemisest (üldplaneeringu mõju keskkonnale) kui ka hinnatakse keskkonnast enesest tulenevaid mõjusid.

KSH käigus hinnatakse ja võrreldakse kaasnevaid olulisi mõjusid. Lisaks pakutakse KSHs vajadusel välja ja võrreldakse töö käigus tekkivaid nn objektipõhiseid ja maakasutuse alternatiivseid lahendusi (alternatiivid) ning antakse hinnang sobivama alternatiivi valikuks. Objektipõhised ja maakasutuse alternatiivsete lahenduste täpne sisu selgub planeerimise ja KSH protsessi käigus.

KSH aruandes kirjeldatakse kas teatud tegevusega kaasneb otsene, kaudne, ebasoodne (negatiivne) või soodne (positiivne) oluline mõju. Kirjeldatakse mõju iseloomu, suurust, ulatust, esinemise tõenäosust ja kestvust. Pärast hindamist tehakse vajadusel ettepanekuid ebasoodsa mõju vältimiseks ja/või leevendamiseks. Hindamisel arvestatakse väljastpoolt planeeringuala tulenevate oluliste mõjudega ning mõjude kumuleerimisega.

KSH aruande eelnõu sisu osas lähtutakse KeHJS § 40 lg 2, 3 ja 4 toodud nõuetest, mille alusel koosneb KSH aruanne vähemalt järgnevatest põhiosadest:

- 1) üldplaneeringu sisu ja peamiste eesmärkide iseloomustus;
- 2) üldplaneeringu seos asjakohaste strateegiliste planeerimisdokumentidega;
- 3) eeldatavalt oluliselt mõjutatava keskkonna kirjeldus;
- 4) hindamismetoodika kirjeldus;

- 5) alternatiivsete arengustsenaariumite kirjeldus (sh ülevaade põhjustest, mille alusel valiti alternatiivsed arengustsenaariumid; käsitletakse eeskätt nn objektipõhiseid ja maakasutuse alternatiivseid lahendusi);
- 6) alternatiivsete arengustsenaariumite võrdlus (ülevaade sellest, kuidas saadi parim alternatiivne arengustsenaarium; käsitletakse eeskätt nn objektipõhiseid ja maakasutuse alternatiivseid lahendusi);
- 7) üldplaneeringu jaoks olulised rahvusvahelised, Euroopa Liidu või riiklikud keskkonnakaitse eesmärgid ja kirjeldus, kuidas neid eesmärgi ja muid keskkonnakaalutlusi on strateegilise planeerimisdokumendi koostamisel arvesse võetud (vastavusanalüüs);
- 8) hinnang eeldatavalt olulise vahetu, kaudse, kumulatiivse, sünergilise, lühi- ja pikaajalise, soodsa ja ebasoodsa mõju kohta keskkonnale, sealhulgas inimese tervisele ning sotsiaalsetele vajadustele ja varale, bioloogilisele mitmekesisusele, populatsioonidele, taimedele, loomadele, pinnasele, vee ja õhu kvaliteedile, kliimamuutustele, kultuuripärandile ja maastikele, hinnangut jäätmetekke võimaluste kohta (sh erinevate mõjude omavahelised seosed ja üldplaneeringu elluviimisest lähtuvad keskkonnaprobleemid, eelkõige, mis on seotud kaitstavate loodusobjektidega, sealhulgas Natura 2000 võrgustiku aladega);
- 9) üldplaneeringu elluviimisega kaasneva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks ja leevendamiseks kavandatud meetmed ning nende meetmete eeldatava tõhususe hinnang;
- 10) ülevaade üldplaneeringu elluviimisega kaasneva keskkonnamõju strateegilise hindamise korraldamise, avalikkuse kaasamise tulemuste kohta;
- 11) ülevaadet raskustest, mis ilmnesid keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande koostamisel;
- 12) üldplaneeringu elluviimisega kaasneva olulise keskkonnamõju seireks kavandatud meetmete ja mõõdetavate indikaatorite kirjeldust;
- 13) KSH kokkuvõtte;
- 14) Avalike arutelude protokollid ja KSH muud lisad;
- 15) Asutuste ja isikute ettepanekud, vastuväited ja küsimused ning ülevaade nende arvestamisest või arvestamata jätmise põhjendustest.

KSHs ei käsitleta null-alternatiivi ehk tõenäolist arengut juhul, kui strateegilist planeerimisdokumenti ellu ei viida, kuna vastavalt *Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 14¹ lõikele* 11 peab haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse volikogu algatama moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse üldplaneeringu ühe aasta jooksul kohaliku omavalitsuse üksuse volikogu valimiste tulemuste

väljakuulutamise päevast arvates ning kehtestama üldplaneeringu kolme aasta jooksul selle algatamisest arvates. Seega ei ole null-alternatiiv reaalne alternatiiv.

5.2.3 KSH hindamismetoodika ja kirjeldus

KSH käigus lähtutakse KeHJS ja PlanS nõuetest. Mõjude hindamisel lähtutakse nii keskkonnamõju komponendi kesksest lähenemisest (üldplaneeringu mõju keskkonnale) kui ka hinnatakse keskkonnast enesest tulenevaid mõjusid. Mõjude hindamise lähtekohaks on üldplaneeringu kui strateegilise ruumilise arengudokumendi iseloom. Mõjude hindamisel püstitakse üldplaneeringu täpsusastmes ja keskendutakse teemadele, mida saab üldplaneeringuga reguleerida ning mis on konkreetse planeeringulahenduse puhul olulised

KSH läbiviimisel arvestatakse järgmiste olulisemate mõjuvaldkondadega (vt täpsemalt mõjutatavaid keskkonnamõju elemente ptk 5.1.):

- Mõju sotsiaalsele keskkonnale, sh inimese tervisele, heaolule (sh välisõhu kvaliteedile ja müraolukorrale);
- Mõju majanduskeskkonnale ja tehiskeskkonnale (taristule);
- Mõju kultuurilisele keskkonnale, sh kultuuripärandile;
- Mõju looduskeskkonnale ja ökosüsteemi teenustele (loodusvaradele nagu põhja- ja pinnavesi, maavarad, pinnas, taimestikule ja loomastikule, sh kaitstavatele loodusobjektidele ja rohevõrgustikule jmt).

Ökosüsteemiteenused võib jagada nelja olulisemasse rühma³⁶:

1. Tugiteenused – teenused nagu aineringe, mullateke, fotosüntees, elupaigad.
2. Reguleerivad teenused – teenused, mis mõjutavad kliimat, vee-, õhu- ja mullakvaliteeti, veevarusid, üleujutusi, samuti tolmeldamine.
3. Varustusteenused, ka tootvad teenused – teenused, mida inimene saab ökosüsteemilt, näiteks toidu, vee, puidu jm materjalidena.
4. Kultuuriteenused, ka rekreatiivsed teenused – teenused, millega loodus pakub esteetilist ja vaimset naudingut, mis on lõõgastumise koht ja uute teaduslike teadmiste allikas.

KSH koostamisel kasutatakse kaht peamist metoodilist lähenemist: vastavusanalüüs ja välismõjude analüüs.

Vastavusanalüüs hinnatakse, kui edukalt aitab Toila valla üldplaneering täita teistes strateegilistes arengudokumentides püstitatud keskkonnamõju eesmärgid. Vastavusanalüüsi abil

hinnatakse, kuidas erinevad kavandatavad planeeringulahendused aitavad eesmärkide täitmisele kaasa. Vastavusanalüüsis püütakse hinnata:

- ✓ kas ja mil määral kavandatav piirab (piiritleb) arenguid või tegevusi;
- ✓ kas ja mil määral kavandatav toetab arenguid ja tegevusi;
- ✓ kuidas ja mil määral kavandatav väärtustab olemasolevat.

Välismõjude analüüs on lähenemine, mis võrdleb kavandatavaid tegevusi välismõjude spektri osas (kas tänu kavandatavale tegevusele võivad keskkonnatingimused muutuda paremaks või halvemaks). Välismõjude analüüsis hinnatakse Toila valla planeeringulahenduse mõju eelpool nimetatud keskkonnamelementidele planeeritavate maakasutuse funktsioonide kaupa.

Mõjude hindamisel kasutatakse muuhulgas erinevate varem teostatud uuringute andmeid, analoogiaid, geoinfosüsteemide (GIS) rakendusi, erinevaid riiklike andmebaaside andmeid (nt EELIS, Maa-amet) ja muud asjakohast teavet või vahendit, mis võimaldas tagada KSH aruande järelduste adekvaatsuse (sh mõju ja olulise mõju eristamise).

Välismõjude analüüsi käigus hinnatakse mõjusid eeskätt kvalitatiivselt (kirjeldavalt) erinevate loodus- ja sotsiaal-majandusliku keskkonna elementide suhtes (ekspertarvamused, konsultatsioonid jms). Vajadusel kasutatakse ka hindamismaatrikseid, võtmetegurite kaalumist jne. Võimalusel hinnatakse mõjusid eri keskkonnamelementidele ka kvantitatiivselt. Arvestades üldplaneeringu strateegilist taset ja seda, et planeeritu osas puudub sageli piisavalt detailne informatsioon, on siiski kvantitatiivsete hinnangute andmine keeruline ning seetõttu pole paljude keskkonnamelementide osas kvantitatiivsete hinnangute andmine võimalik. KSH käigus antavad hinnangud jagunevad üldjuhul lühi- ja pikaajalisteks.

Kuna KSH lähtub strateegilise planeerimisdokumendi täpsusastmest, hinnatakse ka mõjusid oluliselt üldisemal tasemel kui näiteks detailplaneeringu või tegevusloa tasandil, seejuures ei viida KSH käigus läbi täiendavaid uuringuid. Hinnangute andmisel tuginetakse olemasolevatele planeeringute, uuringute, riiklike ja maakondlike sektorarengukavade, seire- ja statistika- ning teadusandmetele ja muude allikate materjalidele. Muuhulgas tuginetakse juhendmaterjalile Keskkonnamõju strateegilise hindamise käsiraamat (2017).

Endise Toila valla üldplaneeringu KSH raames hinnatakse võimalikku mõju Natura 2000 võrgustiku aladele esmalt läbi eelhindamise protsessi. Juhul, kui on ilmne, et üldplaneeringuga kavandatakse Natura võrgustiku alale olulist keskkonnamõju avaldavat tegevust ja tegevuse üksikasjad on teada, viiakse läbi ka asjakohane hindamine. Natura hindamisel lähtutakse juhendmaterjalist "Juhised Natura hindamise läbiviimiseks loodusdirektiivi artikli 6 lõike 3 rakendamisel Eestis" (2017).

6. SEOS STRATEEGILISTE DOKUMENTIDEGA

6.1 Üleriigiline planeering Eesti 2030+

Üleriigiline planeering „Eesti 2030+“³⁷ annab suunised asustusstruktuuri ja üleriigiliste võrgustike terviklikule arendamisele, arvestades sealhulgas piirkondade eripäradega. Peamine püstitatud eesmärk on tagada elamisvõimalused Eesti igas asustatud paigas. Selleks on vajalikud kvaliteetne elukeskkond, head ja mugavad liikumisvõimalused ning varustatus oluliste võrkudega.

Üleriigilises planeeringus on sõnastatud Eesti ruumilise arengu visioon, mille kohaselt seob hajalinnastunud ruum tervikuks kompaktsed linnad, eeslinnad ja traditsioonilised külad, väärtustades kõiki neid elamisviise võrdselt ühepalju. Ruumi inimsõbralikkuse ja majandusliku konkurentsivõime tagavad eeskätt looduslähedane keskkond ja hästi sidustatud asulate võrgustik. Üleriigilises planeeringus seatud visioon on võetud aluseks Jõhvi valla üldplaneeringu põhimõtete väljatöötamisel.

Üleriigilise planeeringu põhisuunad ja eesmärgid on tasakaalustatud ja kestlik asustuse areng, head ja mugavad liikumisvõimalused, varustatus energiataristuga ning rohevõrgustiku sidusus ja maastikuväärtuste hoidmine. Üleriigilises planeeringus seatud põhimõtted tuleb üldplaneeringus aluseks võtta ning neid kohalikus kontekstis täpsustada.

Jõhvi valla spetsiifilised ruumilise arengu eesmärgid üleriigilises planeeringus:

- **Olemasolevale asustusstruktuurile toetuva mitmekesise ja valikuvõimalusi pakuva elu- ja majanduskeskkonna kujundamine.** Tähtsal kohal on näha võimalusi spetsialiseerumiseks, et leida oma koht riigi tööjaotuses. Endise Toila valla territooriumi piirkonna planeerimisel on oluline tähelepanu pöörata riiklikult olulisele turismi- ja puhkeväärtusi pakuva piirkonna väärtuste toimimisele ning arendamisele.
- **Tasakaalustatud ja kestlik asustuse areng.** Jõhvi valla linnaline kui ka hajaasustuslik profiil soosib nii piirkondliku tõmbenumbri arengut linnalises mõõtnes hoides sealjuures linnalähipiirkonna seostatust ja ligipääsetavust teenustele.
- **Töökohtade ja sotsiaalsete teenuste kättesaadavuse tagamine.** Arvestada tuleb regionaalse ja kohaliku ühistranspordi kättesaadavuse tagamisega kõikidele huvigruppidele (koolibussi marsruudid on kasutatavad ka õppetöövälisel ajal, tööpendelränne oleks tehtav vallasiseselt ühissõidukiga ja toimepiirkonna-siseselt rongiühendusega, piirkondlikud sõidugraafikud on ühildatud regionaalsete ja riigiüleste transpordi sõidugraafikutega).
- **Toimepiirkondade sidustamine.** Liikuvuse ja pendelränne osakaalu tõustes ei ole toimepiirkonna keskuseks mitte niivõrd linn ega selle lähiümbrus vaid linnapiirkond laiemalt. Ida-Viru linnastu (Kiviõli, Kohtla-Järve, Jõhvi, Sillamäe, Narva) on üleriigilise

³⁷ Üleriigiline planeering Eesti 2030+ <https://planeerimine.ee/ruumiline-planeerimine/yrp/>

planeeringu kohaselt mainimistväärt ainulaadne, kompaktselt alale koonduv asumite grupp, mille nii elu- ja majanduskeskkonna sidustamine aitab tõsta piirkonna atraktiivsust ning konkurentsivõimet. Samuti aitab piirkondlike keskuste kestlik areng vähendada ääremaastumisriskiga ääremaaliste piirkondade hulka.

- **Teenuste, haridusasutuste ja töökohtade kättesaadavuse tagab toimepiirkondade sisene ja omavaheline sidustamine kestlike transpordiliikide abil.** Hajalinnastunud ja hajusalt asuvate toimepiirkondade ruumi toimimises on transpordil esmatähtis roll tagada kiire, soodne, kvaliteetne, mugav ja ohutu ühendus toimepiirkondade sees ja erinevate keskuste vahel. Lähtuvalt Jõhvi valla asendist ja suuruselt paikneb vald eri transpordiliikide (raudtee- ja maanteetransport) kui ka eri maanteekategooriate (rahvusvahelise tähtsusega põhimaantee, riiklik põhimaantee, kohaliku tähtsusega tugimaanteed) sõlmpunktis, mis annab nii inimeste liikuvuse kui ka kaubaveo seisukohalt head eeldused transpordi sõlmkeskuse loomiseks. Arvestada tuleb regionaalse ja kohaliku (valla- ja linnasisese) ühistranspordi kättesaadavuse tagamisega kõikidele huvigruppidele (koolibussi marsruudid on kasutatavad ka õppetöövälisel ajal, töö-pendelränne oleks tehtav vallasiseselt ühissõidukiga ja toimepiirkonna-siseselt rongiühendusega, piirkondlikud sõidugraafikud on ühildatud regionaalsete ja riigiüleste transpordi sõidugraafikutega). Jõhvi-Tartu-Valga maanteed nähakse üleriigilise planeeringu mastaabis ka rahvusvahelise turismimarsruudina (*Via Hanseatica*).
- **Rohevõrgustiku sidusus ja maastikuväärtuste hoidmine.** Endine Toila valla ala (Jõhvi valla koosseisus) paikneb rahvusvaheliselt ja riiklikult olulisemate rohevööndite alasse toetamaks ökosüsteemide toimimist. Vaatlemaks rohevõrgustikku toimimist koos asustuse ja tehnilise taristuga toetab see piirkonnas kestliku elurikkuse, atraktiivsete puhkepiirkondade, puhta vee ja õhu jm. ökosüsteemi seotud teenuste kvaliteediks vajalike tingimuste säilimist.
- **Energeetika – Tuleb vältida soovimatut mõju kliimale, saavutada taastuvenergia suurem osakaal energiavarustuses, tagada energiasäästlike meetmete rakendamine ja energiatootmise keskkonnamõju vähendamine.** Energiasäästu nimel tuleb asustus teadlikult energiatõhusalt planeerida, rakendada süsteemselt hoonete energiasäästumeetmeid, eelistada liikumisviisideks ühistransporti ja kergliiklusvahendeid ning eelistada kohalike energiaallikate ja energia salvestusvahendite ärakasutamist jne. Ida-Virumaa potentsiaal taastuvenergeetika näol on Eestis ainulaadne just kaevandatud maa-alade väärimisel (kaevandatud maa-alade veeressursi ning moonutatud maastikuilme ärakasutamine). Suur arengupotentsiaal on ka roheline ning kohaliku soojusenergia kasutuselevõtul, vähendades fossiilsete kütuste osakaalu (hinnata maa-aluse veeressursi kasutamist soojavajaduseks maasoojuspumpade näol).

Üldplaneeringu lähteseisukohtade koostamise hetkel on koostamisel ka üleriigiline planeering 2050+ (ÜRP), mille ruumilise arengu põhimõtete ja kujunevate suundadega arvestatakse üldplaneeringu koostamisel vastavalt ÜRP avalikustamise etappidele.³⁸

6.2 Ida-Viru maakonnaplaneering 2030+

Ida-Viru maakonnaplaneering³⁹ on aluseks Jõhvi valla üldplaneeringu koostamisele ning selle peamiseks eesmärgiks on sisendi andmine kohaliku tasandi ruumilise arengu kavandamiseks, tuues tasakaalustatud arengu kontekstis välja olulised riikliku tasandi vajadused. Maakonnaplaneeringu ajaline perspektiiv on sarnaselt üleriigilisele planeeringule 2030+. Maakonnaplaneeringus on esitatud tiheasumid (linnalise asustusega alad) Ida-Virumaal, nendest endise Toila valla alal on märgitud Toila-Voka piirkond. Ülejäänud valla territoorium on sellekohaselt planeeringus määratletud kui hajaasustuspriirkond. Tiheasumi kriteeriumideks on *Ida-Viru Maakonnaplaneering kuni 2030+* toodud äri-, tootmise-, teenuste-, elamis- ja puhkefunktsioonidega alad, kus on perspektiivne linnalise elukvaliteedi teke. Maalise piirkonnana (hajaasustuseks) käsitletakse valdavalt hajusa asustustriga alasid, kus võib esineda väiksemaid kompaktse iseloomuga asustuse alasid (alevid, tihedamad külakeskused jmt).

Arengu edendamiseks keskendub Ida-Viru maakonnaplaneering järgmistele teemadele:

- määrab maakonna keskustevõrgu;
- määrab linnalise asustuse alad, tõstmaks olemasolevate keskuste tihedust ja kompaktsust;
- määrab põhimõttelised arengusuunad põlevkivikaevandamise ja -taristu osas, soodustamaks maakonnas olulise majandusvaldkonna jätkusuutlikku ning inim- ja looduskeskkonna arvestavat arengut;
- oluliste joonehitistest taristuobjektide asukohavalikud;
- tagab riigikaitse ruumilised vajadused.

6.3 Ida-Viru maakonna arengustrateegia 2023–2035

Maakonna strateegia⁴⁰ eesmärgid ja strateegilised tegevussuunad on seotud endise Toila valla arengukava üldeesmärgiga. Maakonna arengustrateegia keskendub oma eesmärkides ja strateegilistes arengusuundades elu - ja ettevõtluskeskkonna arendamise (sh transporditaristu, kergliiklus, tööstusalade investeeringud, ettevõtluse tugiteenused), hariduse kvaliteedi parandamisele ja ettevõtliku õppe arendamisele, kutseõppe ja ettevõtjate vahelise sideme parandamisele ning seeläbi tööjõu kvaliteedi parandamisele, ühistele

³⁸ ÜRP 2050+ planeering ja KMH aruande eelnõu on avalikul väljapanekul 25.02–31.03.2026

³⁹ Ida-Viru maakonnaplaneering 2030+ <https://maakonnaplaneering.ee/maakonna-planeeringud/ida-virumaa/ida-viru-maakonnaplaneering-2030/>

⁴⁰ https://adr.johvi.ee/?page=pub_pub_dynobj_file&pid=3247170&file_id=3247173&desktop=1017&tid=1&u=20230605150510

sotsiaalteenustele, turismisektori ühisele arendamisele, majanduskeskkonna mitmekesistamisele ning ühistele kultuuri – ja spordivaldkonna tegevustele.

6.4 Toila valla arengukava 2024–2030

Toila valla arengukavas (2024–2030) on visiooni elluviimiseks seatud viis valdkonnaülest strateegilist eesmärki. Eesmärkide saavutamist toetavad tegevusprogrammid ja meetmed ning elluviimine eeldab koostööd valla elanike, asutuste, naaberomavalitsuste ja partneritega. Visioonis rõhutatakse head elukeskkonda, avalike teenuste kättesaadavust, turismi- ja kuurordipotentsiaali, kogukonna sidusust ning avatud ja kaasavat juhtimist; lisaks sõnastatakse positsioneeriv sõnum „Toila vald on aasta läbi avatud!“.

Järgnevalt on esitatud arengukavas püstitatud valdkonnaülesed strateegilised eesmärgid:

- Toila on parima elukeskkonnaga vald Virumaal;
- Toila vallas on peamised avalikud teenused inimesele lähedal, uuenduslikud ning heal tasemel;
- Toila on rahvusvaheline turismisihtkoht ja kuurort;
- Toila on ühtse ja aktiivse kogukonnaga ja koostööle avatud vald;
- Toilas on strateegiline, avatud ning kaasav juhtimine.

6.5 Jõhvi valla arengukava 2025–2035

Jõhvi valla arengu strateegiline üldeesmärk on rahvusvaheliselt konkurentsivõimelise inimest väärtustava keskkonna loomine, mis tugevdaks Jõhvit kui regionaalkeskust, oleks atraktiivne investeerijatele ning vastaks elanike ootustele ja vajadustele. Selleks on vaja parandada piirkonna mainet, tõsta elukeskkonna kvaliteeti, parandada ettevõtluskeskkonda ja atraktiivsust investoritele (sh töökohtade struktuuri ja kvaliteeti) ning tõsta elanikkonna ettevõtlikkust ja tööjõu kvaliteeti. Üldeesmärgi saavutamist toetab visioon 2035 ning arengukava võtmevaldkonnad (Keskus, Keskkond, Koosmeel).

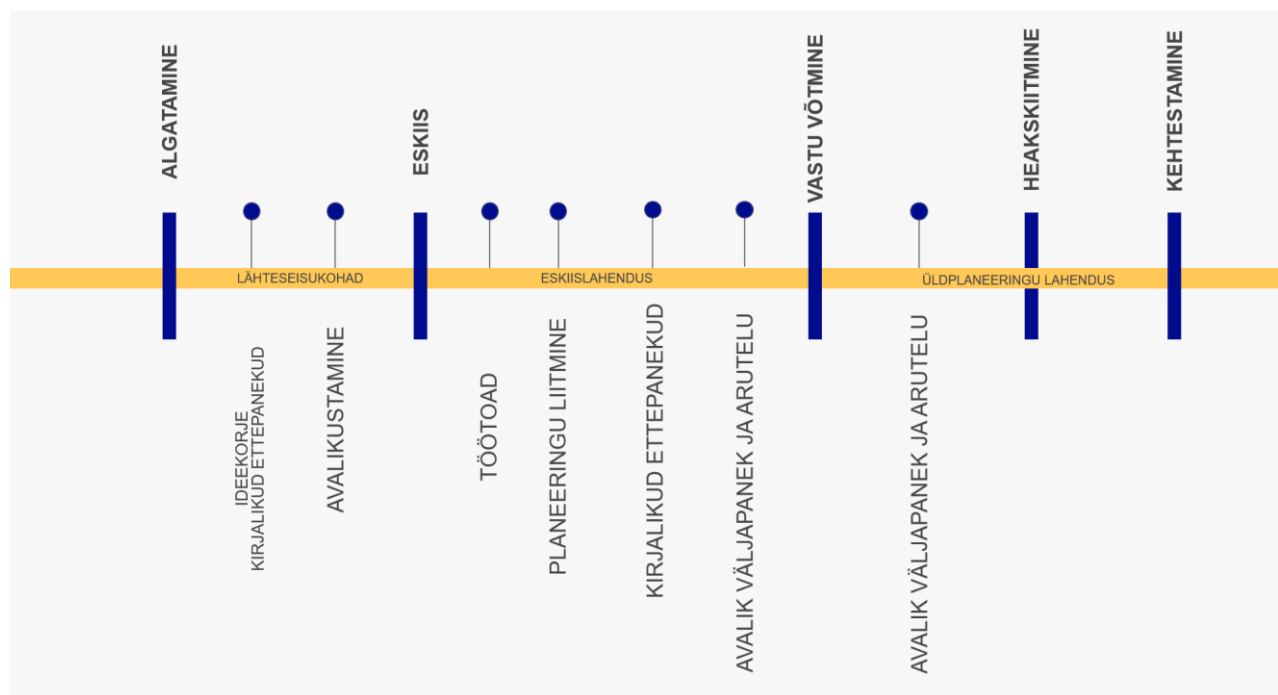
Järgnevalt on esitatud arengukavas püstitatud valdkonnaülesed strateegilised eesmärgid:

- parandada piirkonna mainet (tutvustada Jõhvit kui arenevat keskust);
- tõsta elukeskkonna kvaliteeti;
- parandada ettevõtluskeskkonda ja atraktiivsust investoritele ning selle läbi töökohtade struktuuri ja kvaliteeti;
- tõsta elanikkonna ettevõtlikkust ja tööjõu kvaliteeti.

7. TEGEVUS- JA AJAKAVA

Ajakava koostamisel on lähtutud planeerimisseaduses üldplaneeringu koostamisele esitatud nõuetest ning konsultandi senisest kogemusest üldplaneeringute koostamisel. Mõjude hindamise sh KSH läbiviimise ajakava sõltub peamiselt üldplaneeringu koostamise ja menetlemise ajakavast (vt Tabel 11).

Ajakava võimalikud muudatused on seotud peamiselt sellega, et ei ole võimalik täielikult ette näha üldplaneeringu ja KSH korraldamis- ja menetlustoimingute täpset kestvust, asjaomastelt asutustelt laekuvate seisukohtadega seotud töömahtu ning avalikustamistega kaasnevat töömahtu seoses laekunud ettepanekute, vastuväidete ja küsimustega.⁴¹



Joonis 20. Elanike ja huvitatud osapoolte kaasamine planeeringu koostamise erinevates etappides

⁴¹ Vt vajadusel lisaks – Rahandusministeeriumi koostatud üldplaneeringu ja KSH protsessi kirjeldav skeem koos viidetega planeerimisseadusele. Kättesaadav aadressil: https://planeerimine.ee/static/sites/2/yp_menetluse_skeem_05-11-18.pdf

Tabel 11. Eelduslik üldplaneeringu ajakava

Tegevus	Eelduslik ajakava
ÜP ja KSH algatamine ja algatamisest teavitamine	01/2026
ÜP lähteseisukohad ja KSH programm	
Endine Toila valla osa	
ÜP LS ja KSHp edastamine KOVile	03/2026
ÜP LS ja KSHp esitamine ettepanekute saamiseks koostöö tegijatele ja kaasatavatele	04/2026
Asjassepuutuvad asutused ja isikud esitavad ettepanekud ÜP LS ja KSHp kohta	04/2026
Täpsustused ÜP LS ja KSHp-le – KOV ja konsultant vaatavad ühiselt esitatud ettepanekud läbi ning teevad nende alusel vajalikud muudatused	05/2026
ÜP LS ja KSHp on vaalikustatud valla kodulehel	06/2026
ÜP eskiislahendus, KSH aruanne	
Endise Toila ja Jõhvi valla ÜP ja KSH eskiislahenduste liitmine	
ÜP ja KSH aruande eskiislahenduse koostamine	12/2026
Avalik väljapanek ja arutelu	03/2027
Kooskõlastamine, planeeringulahenduse täpsustamine	08/2027
ÜP vastuvõtmine	10/2027
ÜP avalikustamine	01/2028
ÜP heakskiitmine	05/2028
ÜP kehtestamine	06/2028

8. KAASAMISKAVA

Üldplaneering on kokkulepe erinevate ühiskonnaliikmete ja ametiasutuste vahel, mille saavutamiseks tuleb see koostada avatult ja läbipaistvalt. Üldplaneeringu koostamise korraldaja on Jõhvi vald, kuid kuna üldplaneeringuga kavandatud ruumiline areng mõjutab kõiki valla elanike, erinevaid huvigruppe ja asutusi, siis on oluline anda kõigile võimalus osaleda neid puudutavate otsuste tegemisel (vt skeem 3).

Kaasamiskava on koostatud selleks, et üldplaneeringu ja KSH käigus erinevaid osapooli efektiivsemalt ja sisulisemalt kaasata. Kaasamise eesmärk ei ole üksnes informeerimine planeeringu protsessist ja käsitletavatest teemadest vaid aktiivsele diskussioonile kaasakutsumine planeeringulahenduse väljatöötamisel ja läbirääkimisel. Lisaks aitab läbimõeldud kaasamine üldplaneeringu koostamise protsessi laiemalt teadvustada ning sellega seotud otsuseid mitmekülgsemalt käsitleda.

8.1 INFOKANALID

Järgnevalt on loetletud peamised infokanalid, et huvitatud osapooled teaksid arvestada, milliste allikate kaudu edaspidi üldplaneeringu ja KSH kohta infot levitatakse.

- **Ametlikud teadaanded** www.ametlikudteadaanded.ee on ametlike teadete avaldamise kanal.
- **Avalikud väljapanekud ja arutelud**, mis viiakse läbi valla avalikes hoonetes (vallavalitsuses, ja piirkonna keskustes).
- **Paberil kuulutused** avaldatakse omavalitsuse olulisemates ja käidavamates asutustes: raamatukogu, lasteaed, muuseumid, kultuurikeskus, kauplused, linnavalitsus, postkontor jm.
- **Kohalikud ajalehed**
- Sotsiaalmeedia
- Huvitatud isikute kohta koostatakse eraldi nimekiri, keda olulistest etappidest elektrooniliselt teavitatakse. Sinna nimekirja lisatakse koostamise käigus mh need osapooled, kes enda kaasamisest huvitatud on.

8.2 KOOSTÖÖ TEGIJAD JA KAASATAVAD

ASUTUS/ISIK	KOOSTÖÖ EESMÄRK	KOOSTÖÖ VIIS
Kliimaministeerium info@kliimaministeerium.ee	Planeeringu elluviimisega kaasneva olulise keskkonnamõju vältimine või leevendamine; välisõhu kvaliteedi tagamine; ehituskeeluvööndi vähendamise seotud teemad; taastuenergia tootmise arengute kavandamine Kliimaministeeriumi valitsemisel olevate maaüksuste administreerimine.	Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine
Kaitseministeerium kantselei@kaitseministeerium.ee	Riigikaitseliste vajadustega arvestamine	Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine

ASUTUS/ISIK

KOOSTÖÖ EESMÄRK

KOOSTÖÖ VIIS

Keskkonnaamet info@keskkonnaamet.ee	Planeeringu elluviimisega kaasneva olulise keskkonnamõju vältimine või leevendamine; välisõhu kvaliteedi tagamine; ehituskeeluvööndi vähendamise seotud teemad; taastuenergia tootmise arengute kavandamine; Elusloodusega ja kaitstavate aladega seotud teemade kavandamine	Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine
Regionaal- ja Põllumajandusministeerium info@agri.ee	Koostöö tingimuste seadmisel, millega tagatakse põllumajandusmaa, sealhulgas väärtusliku põllumajandusmaa, tõhus kaitse ja sihipärane kasutamine, maaparandussüsteemide toimivus, riigisisese ühistranspordi kavandamine ja elluviimine ning kalamajanduse arendamine	Kohtumises ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine
Maa- ja ruumiamet info@maaruum.ee	Järelevalve teostaja; Maakonna tasakaalustatud arengu suunaja; maakonnaplaneeringus seatud tingimuste ja suunistega arvestamine (rohevõrgustik, teenuskeskused jms), üldplaneeringu heakskiitja; Jõhvi vallas asuvate riigi maareservi jäetud maade administreerimine ja administratiivpiiride muutmise vajadusega arvestamine;	Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine; planeeringu heakskiitmine
Muinsuskaitseamet info@muinsuskaitseamet.ee	Planeeringu elluviimisega kaasnev mõju muinsuskaitsealale, kultuurimälestistele, piirkondlike miljööväärtuste defineerimine ja vajadusel kaitsetingimuste seadmine	Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine
Päästeamet rescue@rescue.ee	Ohutuse tagamine ohtlike või suurõnnetuse ohuga ettevõtete kavandamisel, olemasolevatest ohtlikest või suurõnnetuse ohuga ettevõtetest tulenevate piirangutega arvestamine teiste tegevuste planeerimisel	Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine
Põllumajandus- ja toiduamet pta@pta.agri.ee	Uute maaparandussüsteemide rajamine või olemasolevatele maaparandussüsteemidele kaasnevad mõjud planeeringuga kavandatavast tegevusest	Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine
Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet info@ttja.ee	Raudtee ja selle kaitsevööndiga arvestamine üldplaneeringu koostamisel	Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine
Transpordiamet info@transpordiamet.ee	Jõhvi valda läbivate riigiteede ja nendega seotud arenguplaanide ja maanteeedest lähtuvate tingimuste ja piirangute kajastamine üldplaneeringus; maha- ja pealesõitude kavandamine; kergliiklusteed suuremate maanteeade läheduses; arendusalade realiseerimiseks (nt tööstusalad või elamualad) maanteeedest lähtuvate tingimuste seadmine.	Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine
Terviseamet info@terviseamet.ee	Ennekõike müranormide tagamine planeeringuga kavandatud tegevuste elluviimisel, avalike supelrandadega seonduvad teemad; mõjuhindamise tulemuste kooskõlastamine (inimese tervisele kaasnevad mõjud)	Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; kooskõlastamine

ASUTUS/ISIK**KOOSTÖÖ EESMÄRK****KOOSTÖÖ VIIS****Eesti Geoloogiateenistus**info@egt.ee

Koostöö ja kooskõlastamine maapõue ja maavarade kaitse küsimustes, kui planeeringuala hõlmab maardlat või selle osa.

Töökoosolekud; kooskõlastamine

Uue moodustatud Jõhvi vallaga piirnevate omavalitsuste kaasamine üldplaneeringu koostamisse:

PIIRNEV OMAVALITSUS**KAASAMISE EESMÄRK****KAASAMISE VIIS****Alutaguse Vallavalitsus**info@alutagusevald.ee

Jõhvi vallaga piirnev omavalitsus, kelle ruumiliste arengueesmärkide saavutamise võimalusi ning ühiseid arengueesmärke tuleb üldplaneeringu koostamisel arvestada.

Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse esitamine planeeringulahendusele

Kohtla-Järve Linnavalitsuslinnavalitsus@kjl.v.ee

Jõhvi vallaga piirnev omavalitsus, kelle ruumiliste arengueesmärkide saavutamise võimalusi ning ühiseid arengueesmärke tuleb üldplaneeringu koostamisel arvestada.

Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse esitamine planeeringulahendusele

Sillamäe Linnavalitsuslinnavalitsus@sillamae.ee

Jõhvi vallaga piirnev omavalitsus, kelle ruumiliste arengueesmärkide saavutamise võimalusi ning ühiseid arengueesmärke tuleb üldplaneeringu koostamisel arvestada.

Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse esitamine planeeringulahendusele

Lüganuse valdvalitsus@lyganuse.ee

Jõhvi vallaga piirnev omavalitsus, kelle ruumiliste arengueesmärkide saavutamise võimalusi ning ühiseid arengueesmärke tuleb üldplaneeringu koostamisel arvestada.

Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse esitamine planeeringulahendusele

Narva-Jõesuu linninfo@narva-joesuu.ee

Jõhvi vallaga piirnev omavalitsus, kelle ruumiliste arengueesmärkide saavutamise võimalusi ning ühiseid arengueesmärke tuleb üldplaneeringu koostamisel arvestada.

Kohtumised ja kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse esitamine planeeringulahendusele

Täiendavad organisatsioonid ja isikud, kes kaasatakse Jõhvi valla üldplaneeringu koostamisse:

ORGANISATSIOON/ISIK	KAASAMISE EESMÄRK	KAASAMISE VIIS
Eesti Keskkonnaühenduste Koda info@eko.org.ee	Üldplaneeringu elluviimisega kaasnevate mõjudega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Teavitamine lähteseisukohtade ja KSH programmi valmimisest; KSH aruande osas seisukohtade küsimine; vajadusel töökoosolekute läbiviimine või eksperthinnangute küsimine
Eesti Roheline Liikumine info@roheline.ee	Üldplaneeringu elluviimisega kaasnevate mõjudega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Teavitamine lähteseisukohtade ja KSH programmi valmimisest; KSH aruande osas seisukohtade küsimine; vajadusel töökoosolekute läbiviimine või eksperthinnangute küsimine
Eestimaa Looduse Fond elf@elfond.ee	Üldplaneeringu elluviimisega kaasnevate mõjudega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Teavitamine lähteseisukohtade ja KSH programmi valmimisest; KSH aruande osas seisukohtade küsimine; vajadusel töökoosolekute läbiviimine või eksperthinnangute küsimine
Riigimetsa Majandamise Keskus rmk@rmk.ee	Üldplaneeringu elluviimisega kaasnevate mõjudega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; KSH aruande osas seisukohtade küsimine; vajadusel töökoosolekute läbiviimine või eksperthinnangute küsimine
SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur info@ivia.ee	Üldplaneeringu elluviimisega kaasnevate mõjudega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Teavitamine lähteseisukohtade ja KSH programmi valmimisest; KSH aruande osas seisukohtade küsimine; vajadusel töökoosolekute läbiviimine või eksperthinnangute küsimine
Enefit Kaevandused AS kaevandused@energia.ee	Äriettevõtte valla territooriumil – ettevõtete huvidega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
Viru Keemia Grupp info@vkg.ee	Äriettevõtte valla territooriumil – ettevõtete huvidega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
Eesti Energia AS info@energia.ee	Äriettevõtte valla territooriumil – ettevõtete huvidega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele

ORGANISATSIOON/ISIK	KAASAMISE EESMÄRK	KAASAMISE VIIS
AS Eesti Raudtee raudtee@evr.ee	Äriettevõtte valla territooriumil – ettevõtete huvidega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
AS Eesti Liinirongid (Elron) info@elron.ee	Äriettevõtte valla territooriumil – ettevõtete huvidega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
Savala Masinaühistu erraagro@hotmail.ee	Äriettevõtte valla territooriumil – ettevõtete huvidega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
Revino Farming OÜ mihkelolt@gmail.com	Äriettevõtte valla territooriumil – ettevõtete huvidega arvestamine üldplaneeringu lahenduses	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
Elektrilevi OÜ elektrilevi@elektrilevi.ee	Elektritaristuga kaasnevate mõjudega arvestamine planeeringualal	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
Elering AS info@elering.ee	Elektritaristuga kaasnevate mõjudega arvestamine planeeringualal	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
Eesti Gaas AS info@gaas.ee	Gaasitaristuga kaasnevate mõjudega arvestamine planeeringualal	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
AS Järve Biopuhastus info@idavesi.ee	Ühisveevärgiga kaasnevate mõjudega arvestamine planeeringualal	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
Telia Eesti AS info@telia.ee	Sidetaristuga kaasnevate mõjudega arvestamine planeeringualal	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
Elisa Eesti AS elisa@elisa.ee	Sidetaristuga kaasnevate mõjudega arvestamine planeeringualal	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele
Tele2 Eesti AS Tele2@tele2.ee	Sidetaristuga kaasnevate mõjudega arvestamine planeeringualal	Kirjalik sisend lähteseisukohtade etapis; töökoosolekud; arvamuse küsimine planeeringulahendusele

9. ÜLDPLANEERINGU JOONISED

Üldplaneeringu põhilahendusena on kavas koostada järgnevad teemajoonised, kuid täpne teemade esitlusviis ja jooniste arv täpsustub üldplaneeringu koostamise käigus:

- **Maakasutus** – maakasutuse juhtotstarbed; haljasalad, avalik ruum, keskusalad, tänavavõrk; Funktsionaalne tsoneerimine ja piirkondlikud ehitustingimused;
- **Tehniline taristu** – planeeritavad teed ja tänavad, jalg- ja rattateed, matkarajad, tehnovõrgud, parklad, sadamad;
- **Väärtused ja piirangud** – kultuurimälestised, ehituspärand, muinsuskaitsealised objektid, miljööalad, ehituskeeluvöönd, roheline võrgustik, puhkealad, väärtuslikud maastikud, jalg- ja rattateed, matkarajad, ohtlike ettevõtete ohualad;

Väärtuste ja piirangute joonis kajastab vajadusel riiklike registrite põhiseid väärtuslikke objekte ning alasid koos nendest tulenevate kitsendustega (võimalusel ja vajadusel ettepanekuid piirangute muutmiseks). Kuna aga tegemist on ajas muutuva infoga, siis joonise loetavuse huvides registrite infot üldplaneeringu lahenduse koondjoonistel ülemäära kajastada ei ole mõistlik. Juhul kui registrite info kuvamine on põhjendatud, on mõistlik seda loetavuse huvides teha eraldi teemakaartidel. **Pärast üldplaneeringu kehtestamist peab vastavat ajakohast infot saamiseks tuginema riiklikele registritele.**

Üldplaneering vormistatakse ArcGIS tarkvaraga, et võimaldada digitaalselt kaasaegset üldplaneeringu koostamise ning esitlemise lahendust. Lisaks tavapärasele üldplaneeringu teksti- ning kaardifailidele, koostatakse ka üldplaneeringu veebirakendus, kus planeeringu maakasutus ning vastavad tingimused jm olulisemad valdkonnad on ülevaatlikult kuvatavad.

Üldplaneeringu käigus võib selguda täiendavate teemajooniste koostamise vajadus või teatud teemade koondamine ühele joonisele.

10. VAJALIKUD UURINGUD

Käesolevaga ei ole kavandatud ühinenud Jõhvi ja Toila valdade uue üldplaneeringu koostamiseks teha täiendavaid alusanalüüse. Tuginetakse endiste Toila valla kehtiva üldplaneeringu ja Jõhvi valla senise planeeringumenetluse aluseks olnud analüüsidele ja uuringutele ning tõlgendatakse nende järeldusi.

11. LISA 1. LÄHTEMATERJALID

- Üleriigiline planeering Eesti 2030+
- Ida-Viru maakonnaplaneering 2030+ ja selle keskkonnamõju strateegiline hindamine
- Ida-Viru maakonna arengustrateegia 2023–2035
- Jõhvi valla üldplaneering 18.07.2013
- Toila valla üldplaneering 23.04.2025
- Endise Jõhvi ja Toila valla kehtivad arengukavad
- Jõhvi vallas kehtivad valdkondlikud arengukavad
- Kehtivad detailplaneeringud
- Naaberomavalitsuste kehtivad üldplaneeringud ja arengukavad
- Jõhvi valla ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kava aastateks 2021 – 2032
- Jõhvi vallaga piirnevate omavalitsuste kehtivad ja koostamisel olevad üldplaneeringud
- Kõiki kaasava elukeskkonna kavandamine ja loomine, 2012
- Kvaliteetse ruumi aluspõhimõtted (Ruumilooma töörühm), 2019
- Nõuandeid üldplaneeringu koostamiseks, 2018, Rahandusministeerium
- Suunised kahanevate piirkondade säästlikuks ruumiliseks planeerimiseks, 2015
- Rohevõrgustiku planeerimisjuhend, 2018
- Nõuandeid üldplaneeringu koostamiseks, 2018, Rahandusministeerium
- Planeerimise põhimõtete rakendamine, 2016 Rahandusministeerium
- Ida-Viru maakonna ruumilise kahanemise analüüs, 2022 IVOL
- 2022. aasta elanike rahulolu uuring, 2022, Rahandusministeerium

12.Lisa 2 – Koostöötabel – Ametkondade arvamused

Üldplaneeringu koostamise lähteseisukohad ja KSH programm esitati ametkondadele ettepanekute esitamiseks vahemikus 24.03.2026–24.04.2026 mille käigus laekus ettepanekuid 7. ametkonnalt. Ja ühelt ametkonnalt kaks järjestikust palvet vastamise tähtaega pikendada kuni 25.05.2026 millele Jõhvi vallavalitsus tuli vastu.

Käesolevas koostöötabelis on ära toodud ettepanekud üldplaneeringu koostamiseks koos vallavalitsuse vastustega.

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
Maa- ja Ruumiamet - Maaparanduse osakond	07.04.2026 nr 12-1/25/7481-17	1. Maa- ja Ruumiameti maaparanduse osakond on tutvunud Jõhvi valla üldplaneeringu lähteseisukohtade ja mõjude hindamise, sh KSH programmiga ning palub KSH aruande koostamisel arvestada järgmiste põhimõtetega. Palume käsitleda eeltoodud aspektid KSH aruandes piisava detailsusega ning vajaduse korral täiendada vastavaid peatükke:	Ettepanekuga arvestatakse KSH aruande koostamise käigus
		• arendusalade kavandamisel hinnata lisavee (sademevee) mõju olemasolevatele maaparandussüsteemidele ning vajaduse korral näha ette nende rekonstrueerimine või hooldamine;	
		• käsitleda vajadust kehtestada endiste maaparandussüsteemide aladel arendustegevusele täiendavaid tingimusi ja kitsendusi (taastuenergia tootmisala kavandamine neil aladel ei ole soovitatav);	Ettepanekuga arvestatakse KSH aruande koostamise käigus

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
		<ul style="list-style-type: none"> • tuua välja nõue, et maaparandussüsteemi maa-alal detailplaneeringu või ehitusprojekti koostamisel tuleb läbi töötada kuivendusvõrgu uus lahendus ning kaasata vastava pädevusega spetsialist, kes on esitanud majandustegevusteate maaparandussüsteemi uurimise ja projekteerimise alal Maaparandusalal Tegutsevate Ettevõtjate Registrisse (MATER, http://mater.agri.ee/). 	Ettepanekuga arvestatakse KSH aruande koostamise käigus
Kliimaministeerium	14.04.2026 nr 7-15/26/1201-2	<p>1. Palume üldplaneeringu koostamise käigus üle vaadata ning ühtlustada liikuvuse ja transpordi valdkonna põhimõtted ja tingimused, sealhulgas parkimishnormatiivide rakendamine. Väga selgelt ja täpselt tuleb põhjendada kehtivatest parkimishnormidest suurema parkimiskohtade arvu kavandamise eeldusi, tingimusi ja asukohti, kuna selline lähenemine ei toeta säästvate liikumisviiside kasutamist ega riigi üldist liikuvuspoliitikat. Samuti palume ühtlustada kasutatav terminoloogia ning jätta kasutusest välja termin „kergliiklustee“, kuna jalgsi ja jalgrattaga liikujatel on liikumisruumi osas erinevad vajadused ning tegemist ei ole liiklusseaduse mõistes konkreetse tee liigiga. Palume kogu valda hõlmavas üldplaneeringus pöörata tähelepanu tervikliku, mõlema endise valla territooriume ühendava teedevõrgu ning tiheasustusalade arendamisele, lähtudes integreeritud transpordisüsteemi põhimõtetest, kus esmajärjekorras on omavahel seotud ja ühilduvad</p>	Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
		jalg- ja jalgrattaliiklus ning ühistranspordivõrk. Samuti palume arvestada ühendustega Jõhvi vallaga vahetult piirnevate omavalitsustega ning laiemalt kogu funktsionaalses Ida-Viru linnastus, kus toimub igapäevane pendelränne töö, hariduse ja teiste sotsiaalse taristu teenuste kasutamise eesmärgil.	
		2. Palume üldplaneeringus selgesõnaliselt sätestada tingimused ligipääsu tagamiseks veekogude kallasrajale.	Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus
		3. Palume kaardistada olulist mürahäiringut põhjustavad müraallikad ning hinnata nende võimalikku mõju kavandatavatele maakasutus- ja ehituslahendustele. Olulist mürahäiringut kinnitab eelkõige müra normtasemete ületamine või elanike põhjendatud kaebuste alusel tehtud mõõtmistulemused. Nimetatud asjaolud võivad olla aluseks välisõhu mürakaardi ning müra vähendamise tegevuskava koostamisele vastavalt atmosfääriõhu kaitse seaduse §-le 63.	Arvestatud osaliselt. Vallaülest mürakaarti üldplaneeringu raames ei koostata, kuna planeeringuga ei kavandata sellises mahus uusi müratundlikke alasid või olulisi uusi müraallikaid, mis seda eeldaksid. Müraolukorda hinnatakse edaspidi juhtumipõhiselt arenduste ja kaebuste menetlemisel. Elanike põhjendatud kaebuste korral tuleb kohapõhiselt välja selgitada müraallikas, teha vajadusel mõõtmised ning hinnata tulemusi kehtivate müra normtasemete alusel. Kinnitatud olulise mürahäiringu või normtasemete ületamise korral kaalutakse välisõhu mürakaardi ja müra vähendamise tegevuskava

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
			koostamise vajadust AÕKS § 63 kohaselt.
		4. Palume arvestada valla territooriumil kehtestatud põhjaveevarude ja põhjaveevarudega aladega. Juhime tähelepanu, et endise Toila valla põhjaveevarud on ümber hinnatud ja kehtestatud keskkonnaministri 27.12.2022 käskkirjaga nr 1-2/22/453 peale endise Toila valla üldplaneeringu KSH koostamist.	Ettepanekuga arvestatakse. Lähteseisukohti ja KSH programmi täiendatakse ajakohase infoga valla territooriumil kehtestatud põhjaveevarude ja põhjaveevaruga alade kohta. Sealhulgas lisatakse viide keskkonnaministri 27.12.2022 käskkirjale nr 1-2/22/453, millega on kehtestatud mh Toila, Toila piirkonna ja Voka põhjaveevaruga alade põhjaveevarud kasutusajaga kuni 31.12.2052.
		5. Palume jätkata halduspiiri muutmisega eelkõige Tammiku keskuse piirkonnas. Tammiku kaevanduse aherainemäed on korrastatud, sh vastavalt Jõhvi valla soovidele rajatud vaateplatvorm ja trepp, korraldatakse erinevaid üritusi. Tammiku aherainemäed sobivad vaba aja veetmiseks, ühisürituste korraldamiseks ja valla rekreatsioonialaks.	Ettepanek võetakse teadmiseks. Selgitame, et kohaliku omavalitsuse halduspiiri muutmise ei ole üldplaneeringu ega KSH programmi pädevuses lahendatav küsimus. Haldusüksuste piiride muutmise alused ja korra sätestab Eesti territooriumi haldusjaotuse seadus. Planeeringulahenduses saab siiski arvestada võimaliku halduspiiri muutmise ettepanekuga mis on käesoleval hetkel omavalitsusele teada.

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
Regionaal- ja Põllumajandusminist erium	16.04.2026; nr 4.1-5/858-1	1. Lisaks eeltoodule aga märgime, et dokumendi jaotises 8.2 „KOOSTÖÖ TEGIJAD JA KAASATAVAD“ on Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi üldplaneeringu koostamise eesmärk ja koostöö viis sõnastatud eksitavalt – Regionaal- ja Põllumajandusministeerium ei ole planeeringute üle järelevalve teostaja ja sellega seotud ülesannete täitja. Vabariigi Valitsuse seaduse § 651 lõike 1 kohaselt on Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi valitsemisala ülesanded laiapinnalised ja ulatuslikud, kuid eelkõige peame oluliseks koostööd tingimuste seadmisel, millega tagatakse põllumajandusmaa, sealhulgas väärtusliku põllumajandusmaa, tõhus kaitse ja sihipärane kasutamine, maaparandussüsteemide toimivus, aga kindlasti ka riigisisese ühistranspordi kavandamine ja elluviimine ning kalamajanduse arendamine. Palume eeltoodud tähelepanekuga arvestada.	Ettepanekuga arvestatakse. Koostöö eesmärgiks märgitakse: "Koostöö tingimuste seadmisel, millega tagatakse põllumajandusmaa, sealhulgas väärtusliku põllumajandusmaa, tõhus kaitse ja sihipärane kasutamine, maaparandussüsteemide toimivus, riigisisese ühistranspordi kavandamine ja elluviimine ning kalamajanduse arendamine"
Terviseamet	22.04.2026 nr 9.3-2/26/909-4	1. Soovitame üldplaneeringus täpsustada, millisest mürakategooriast tuleb lähtuda hajaasustuses paiknevatel elamualadel, kus üldplaneeringuga maakasutuse juhtotstarvet määratud ei ole.	Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus. Küll aga leiame, et maakasutuse juhtotstarve hajaasustuses ei ole ainuke tingimus, mis sätestab mürakategooria. Selgitame oma lähtekohta: Hajaasustuses paiknevatel juhtotstarbeta aladel tuleb olemasolevate elamute ja nende

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
			<p>õuealade puhul lähtuda II mürakategooria normtasemetest, kuna keskkonnaministri 16.12.2016 määruse nr 71 30.05.2020 kehtima hakanud lisa 1 kohaselt kuuluvad II kategooriasse muu hulgas elamumaa-alad ja maatulundusmaa õuealad. Täpsustus ei laiene kogu maatulundusmaale, vaid elamuga seotud õuealadele katastrikõlviku järgi. Uute müratundlike alade kavandamisel tuleb lähtuda määruse nr 71 § 5 põhimõtetest ning hinnata müra normtasemete täitmist vastava planeeringu või projekti koostamisel.</p>
		<p>2. Kui ühiskondliku hoone maa-ala määratakse II ja IV mürakategooriasse, soovitage maakasutuse joonisel eristada ühiskondliku hoone maa-ala II ja IV kategooriat.</p>	<p>Ettepanekuga arvestatakse osaliselt: Planeeringu koostamisel täpsustatakse, et ühiskondliku hoone maa-alal lähtutakse II mürakategooriast haridus-, tervishoiu- ja sotsiaalhoolekandetasutuste puhul ning IV mürakategooriast muude ühiskondlike hoonete puhul. Maakasutuse joonisel eraldi eristamist ei kavandata, kuna ühiskondliku hoone maa-ala on üldplaneeringus laiemalt üks paindlik juhtotstarve ning mürakategooria sõltub konkreetsest</p>

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
		<p>3. Varasemale kogemusele tuginedes juhib amet tähelepanu, et äritegevuse (nt autopesulad, tehnoseadmed, kauba laadimis- ja teenindustegevus) ja tootmistegevusega võib kaasneda müra, vibratsioon ja õhusaaste. Enamasti on tekkivat müra keeruline hinnata (müra muutlik iseloom ja erinevate tegevuste koosmõju) ja häiringuid võib esineda ka normtasemetele vastavuse korral. Seetõttu tuleb ennetada konfliktseid olukordi ning vältida müraallikate ja müratundlike alade (eeskätt elamualade) kõrvuti planeerimist. Vajadusel kavandada leevendusmeetmeid, sh</p>	<p>kasutusotstarbest. Täpne mürakategooria ja normtasemetete täitmine täpsustatakse vajadusel edasises planeerimis- või loamenetluses, lähtudes kavandatava tegevuse tegelikust kasutusotstarbest. Selgitame, et ei Jõhvi ega ka Toila kehtiva üldplaneeringuga ei ole kavas kavandada uut ühiskontlikku hoonet ning valdav joon mainitud otstarvete maakasutuses käib olemasolevate hoonete ümber. Samuti ei ole kavatsatud vahetada mõne leebema kategooria hoone otstarvet rangema kategooria kasutusotstarbega hoone vastu.</p> <p>Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus.</p>

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
		<p>piisavad puhveralad müraallikate ja müratundlike alade vahele (nt haljasala või müra suhtes vähem tundlike hoonete ala). Arvestada, et ühe- või kaherealine kõrghaljastus ei oma puhveralana müra vähendamisel praktilist väärtust, vaid on pigem visuaalse leevendusefektiga.</p> <p>4. Ühinemiseelses Jõhvi valla üldplaneeringus on äri maa-ala määratud V mürakategooriasse ning määruse nr lisa 1 kohaselt ei ole V mürakategooriale müra normtasemeid sätestatud. Kuna äri maa-alale ei ole sätestatud müra norme, siis tuleb vältida seal elamute rajamist. Üldplaneeringu ühtlustamisel tuleb selgelt välja tuua, mis müra normid kehtivad nendel elamualadel, mis juba asuvad äri maa-aladel või kuhu määratakse uue üldplaneeringuga äri maa-ala, et kindlustada elamualadel tervisliku elukeskkonna säilimine seni, kuni alasid kasutatakse elamualadena.</p>	<p>Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus. Ühinemiseelse Jõhvi valla üldplaneeringu seletuskirja eskiisi on täpsustatud vastavalt Teie 10.10.2025 kuupäeval edastatud samasisulisele arvamusele, et äri maa-alale ei ole üldjuhul eelistatud elamufunktsiooni täiendav arendamine, kuid V mürakategooria määramine äri maa-alale ei vabasta kohustusest tagada olemasolevate elamute ja teiste müratundlike objektide juures müra normtasemete täitmine. Vähem tundlikuma mürakategooria alal paiknevate alaliselt kasutatavate elamute puhul kohaldatakse müra normtasemeid nende müratundlike objektide juures ning vajadusel tuleb vastavus tõendada mürauuringuga.</p>

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
		<p>5. Ühinemiseelses Jõhvi vallas ja Toila vallas ei ole läbi viidud välisõhus leviva müra kaardistamist, seega puudub terviklik ülevaade, kas olemasolev müraolukord vastab üldplaneeringuga määratud mürakategooriatele ning kas müratundlikel aladel on tagatud kehtivate normtasemete täitmine. Mürakaardistamise tulemused oleks abiks ka piirkonna ruumilisel planeerimisel ja arenduste suunamisel.</p>	<p>Arvestatud osaliselt. Nõustume, et välisõhus leviva müra kaardistamine võib olla abiks edasisel ruumilisel planeerimisel ja arenduste suunamisel. Käesoleva üldplaneeringu koostamise käigus ei peeta siiski vajalikuks koostada kogu valla territooriumi hõlmavat mürakaarti, kuna üldplaneeringu lahendusega ei kavandata sellises mahus uusi müratundlikke alasid või objekte kõrge mürariskiga piirkondadesse, mis eeldaksid üldplaneeringu täpsusastmes kogu omavalitsuse müraolukorra kaardistamist. Ühinemiseelsete kehtiva ja koostatava üldplaneeringu seletuskirjas on müra käsitletud põhimõttel, et uue arenduse või olemasoleva tegevuse muutmise korral, millega võib kaasneda müra, tuleb enne tegevuse lubamist juhtumipõhiselt hinnata mõju olulisust. Samuti on sätestatud, et kui arendus võib kaasa tuua müra normtaseme ületamise, peab planeeringu- või projektidokumentatsioon sisaldama mürahinnangut ning vajadusel tuleb kavandada leevendusmeetmed.</p>

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
Muinsuskaitseamet	23.04.2026; nr. 5-10/1272-9	6. Kõrgemate hoonete ning olemasolevate hoonete vahetusse lähedusse uute hoonete rajamisel arvestada EVS-EN 17037:2019+A1:2021 „Päevavalgus hoonetes“.	Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus.
		7. Uute kergliiklusteede planeerimisel arvestada võimaliku valgusreostusega ja vajadusel kavandada leevendavaid meetmeid. Samuti võivad põhjustada häiringut tootmisterritooriumite ja spordiväljakute valgustatud alad.	Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus.
		8. Tervist toetava ja parendava elukeskkonna loomisel lähtuda põhimõttest, et kaitsevöönditesse (riigimaanteed, kohalikud teed, elektriliinid jne) ei planeerita uusi elamuid ega sotsiaalobjekte.	Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus.
		1. Muinsuskaitseamet kooskõlastab Jõhvi valla üldplaneeringu lähteseisukohad ja KSH programmi, kuid juhib tähelepanu vajadusele lisada dokumentidesse viide arheoloogiatundlikele aladele.	Ettepanekuga arvestatakse – Lähteseisukohtade dokumenti lisatu täiendav peatükk 5.1.12 Mõju arheoloogiapärandile.
Eesti Geoloogiateenistus	23.04.2026 nr 13-3/26-649	1. Seletuskirja jaotise 4.2 „Väärtused ja piirangud“ punktis „Üldplaneeringu ülesanded väärtuste ja piirangute käsitlemisel“ on kirjas, määrata maardlate ja kaevandamisest mõjutatud (sh altkaevandatud) alade üldised tingimused, sh häiringute (müra, tolm, liikluskoormus) arvestamine ja rekultiveerimise põhimõtted.	Ettepanekuga arvestatakse – Lähteseisukoha dokumendi Pt 4.2 öoetelu sõnastust täpsustatakse sõnaga "mäeeraldiste"

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
		<p>Juhime tähelepanu, et maardla on geoloogilise uuringuga piiritletud ja uuritud ning maavarade registrist arvele võetud maavara lasund või selle osa koos vahekihtidega. Planeeringu seletuskirjas on ilmselt silmas peetud maardlate asemel mäeeraldisi. Lisame, et kaevandamisega seonduvad mõjud ja nendest tulenevad tingimused ning korrastamissuund määratakse vastavalt MaaPS-s sätestatule.</p> <p>2. Seletuskirja jaotises 8.2 „Koostöö tegijad ja kaasatavad“ on EGT koostöö eesmärgiks toodud üldgeoloogiliste teemadega seotud mõjud.</p> <p>Märgime, et planeerimisseaduse § 4 lõikel 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 17.12.2015 määrus nr 133 „Planeerimisseaduse koostöö tegemise kord ja planeeringute kooskõlastamise alused“ sätestab, milliste asutustega ja mis juhtudel planeeringud kooskõlastada. Täpsustame, et EGT kooskõlastab/jätab kooskõlastamata planeeringu MaaPS § 15 toodud alusel.</p> <p>3. Kaardirakenduse Jõhvi valla uus üldplaneering kaardikihil „Maakasutus eskiis koos“ jääb selgusetuks, miks osadel mäeeraldistel ja nende teenindusmaadel on mäetööstusmaa kujutatud ja teistel mitte. Näiteks ei ole Konju liivakarjääri ja Ahtme liivakarjääri ja nende teenindusmaale mäetööstusmaad kujutatud. Küll aga on mäetööstusmaa kujutatud Susiromme II</p>	<p>Ettepanekuga arvestatakse: Koostöö eesmärgiks märgitakse: "koostöö ja kooskõlastamine maapõue ja maavarade kaitse küsimustes, kui planeeringuala hõlmab maardlat või selle osa"</p> <p>Ettepanekuga arvestatakse ja maa juhtotstarbed mäeeraldiste maa-alade suhtes uuendatakse eskiisi koostamise käigus.</p>

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
		liivakarjääri ja selle teenindusmaa alal. Lisaks on mäetööstusmaa kujutatud Vanaküla-Idanuka kinnistul (tunnus 32001:001:0193, sihtotstarve maatulundusmaa 100%), millel ei asu kehtivat mäeeraldist. Palume kaardirakenduse kaardkihtidel olevaid andmeid täpsustada.	
		4. Palume planeeringu koostamisel maardlate andmetena kasutada ainult maavarade registrisse kantud andmeid.	Ettepanekuga arvestatakse. Alusandmeteks kasutatakse maavarade registri ajakohast ning ametlikku WFS andmestikku.
		5. Palume hoida EGT-d kursis planeeringu edasise menetlemisega ning edastada planeering kooskõlastamiseks MaaPS-s märgitud asutusele.	Ettepanekuga arvestatakse
Keskkonnaamet	23.04.2026 nr 6-5/26/5683-2	<p>1. Veekogude ehituskeeluvööndite (EKV) ulatuses (looduskaitseseadus (LKS) § 38) on vajalik käsitleda ka asjakohaseid erandeid, mis tulenevad LKS § 38 lg 4 ja 5, samuti metsamaa erisus LKS § 38 lg 2 ja erisus tiheasustuselal LKS § 38 lg 1 p 3.</p> <p>Metsamaa erisust ei ole vajalik planeeringujoonistel graafiliselt kujutada seetõttu, et olukord on ajaliselt muutuv. Kuid vajalik on lisada vastav märkus seletuskirja.</p> <p>Üldplaneeringu mastaapi arvestades tuua välja olulisemad LKS § 38 lg 4 ja 5 erisuste alla kuuluvad</p>	Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus.

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
Maa- ja Ruumiamet (MaRu)	25.05.2026 nr 12-1/25/7481-19	objektid, nt tiheasustusalal olemasolev ehitusjoon, supelrannad, planeeritavad avalikult kasutatavad teed (sh kergliiklusteed), planeeritavad tehnovõrgud ja rajatised, sadamate, sildumis- ja randumiskohtade võrgustik ning juurdepääsud neile.	
		2. Kuna uue üldplaneeringu koostamisel kaotab senine sama territooriumi hõlmav üldplaneering kehtivuse, siis ei kehti ka sellele antud nõusolekud (kaasa arvatud planeeringus käsitletud EKV vähendamised). Üldplaneeringu joonisel ning seletuskirjas või lisa kujutada/loetleda/nimetada varasemad EKV vähendamised.	Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus.
		1. MaRu hinnangul ei nähtu seni esitatud materjalidest piisava selgusega: - milliseid lahendusi käsitletakse põhilahenduse osana; - millises ulatuses kavandatakse kehtiva Toila valla üldplaneeringu tingimuste ja põhimõtete muutmist; - milliseid muudatusi käsitletakse üksnes tehnilise või redaktsioonilise ühtlustamisena; - kuidas hinnatakse kavandatavate muudatuste mõju planeeringu põhilahendusele. Palume üldplaneeringu edasises menetluses selgelt kirjeldada: - millised lahendused võetakse varasematest planeeringutest üle; - milliseid tingimusi ja põhimõtteid kavandatakse	Ettepanekuga arvestatakse ning viidatud täpsustused lahendatakse planeeringulahenduse koostamise käigus.

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
		<p>muuta;</p> <ul style="list-style-type: none"> - kuidas hinnatakse muudatuste mõju planeeringu põhilahendusele; - milliste küsimuste osas võib osutada vajalikuks täiendavate menetlustoimingute läbiviimine või täiendav kaasamine. 	
		<p>2. Palume üldplaneeringu seletuskirjas kirjeldada, kuidas tagatakse erinevatest üldplaneeringutest üle võetavate tingimuste ja põhimõtete omavaheline kooskõla ning ühtne rakendamine kogu ühinenud valla territooriumil, sealhulgas</p> <p>2.1. selgelt eristada ja põhjendada tiheasustusega alade määramise alused ning selgitada, kuidas tagatakse vastavate põhimõtete ühtne rakendamine;</p> <p>2.2. tagada, et projekteerimistingimuste andmise aluseks olevad tingimused oleksid piisavalt selged ja üheselt rakendatavad ning võimaldaksid hinnata kavandatava tegevuse vastavust üldplaneeringu põhilahendusele;</p> <p>2.3. selgelt välja tuua, milliseid Ida-Viru maakonnaplaneeringust tulenevaid tingimusi ja põhimõtteid üldplaneeringus täpsustatakse või üle võetakse ning milliste lahenduste puhul kavandatakse neist erinevat käsitlemist.</p>	Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus.
		<p>3. Üldplaneeringu edasises koostamises tuleb pöörata tähelepanu sellele, et erinevad ruumilise arengu põhimõtted ja väärtused moodustaksid kogu</p>	Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus.

Ettepaneku tegija	Kuupäev	Ettepanek	Märkusega arvestamine
		<p>ühinenud valla territooriumil sidusa ja tervikliku ruumilahenduse. Seejuures tuleb tagada, et üldplaneeringu lahendus arvestaks terviklikult maakonnaplaneeringus määratud rohevõrgustiku, väärtuslike maastike ning ranna ja kalda kasutamise põhimõtetega.</p>	
		<p>4. Kohalikul omavalitsusel tuleb tagada, et detailplaneeringu koostamisse oleksid kaasatud kõik isikud, kelle õigusi võib planeeritava tegevuse elluviimine puudutada, ja isikud, kes on avaldanud soovi olla kaasatud planeeringu koostamisel. Palume üldplaneeringu edasises menetluses hinnata täiendavate koostöötegijate, kaasatavate ja puudutatud isikute kaasamise vajadust lähtuvalt kujunevast terviklahendusest, ning hoida MaRu kursis üldplaneeringu edasise menetlusega.</p>	<p>Ettepanekuga arvestatakse planeeringu koostamise käigus.</p>

